

ECONOMIE AGRICOLE :

Spécificité sectorielle ou compétition
internationale:

l 'agriculture en question

JC.KROLL

Les Verts, université d 'été, Quimper 25/08/07

mise au point préalable :

- Politique agricole / politique alimentaire

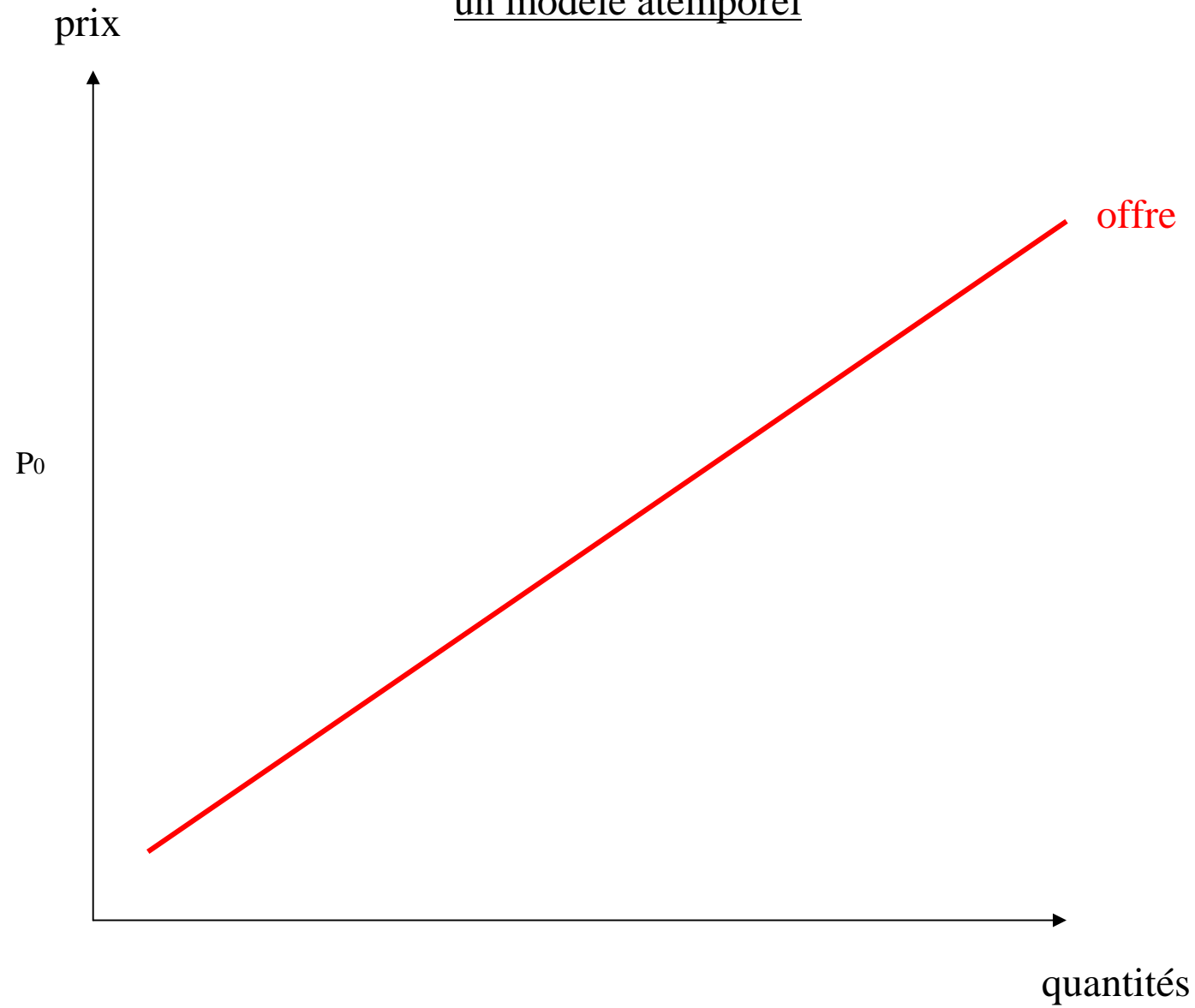
I

Pourquoi faut-il des politiques agricoles ?

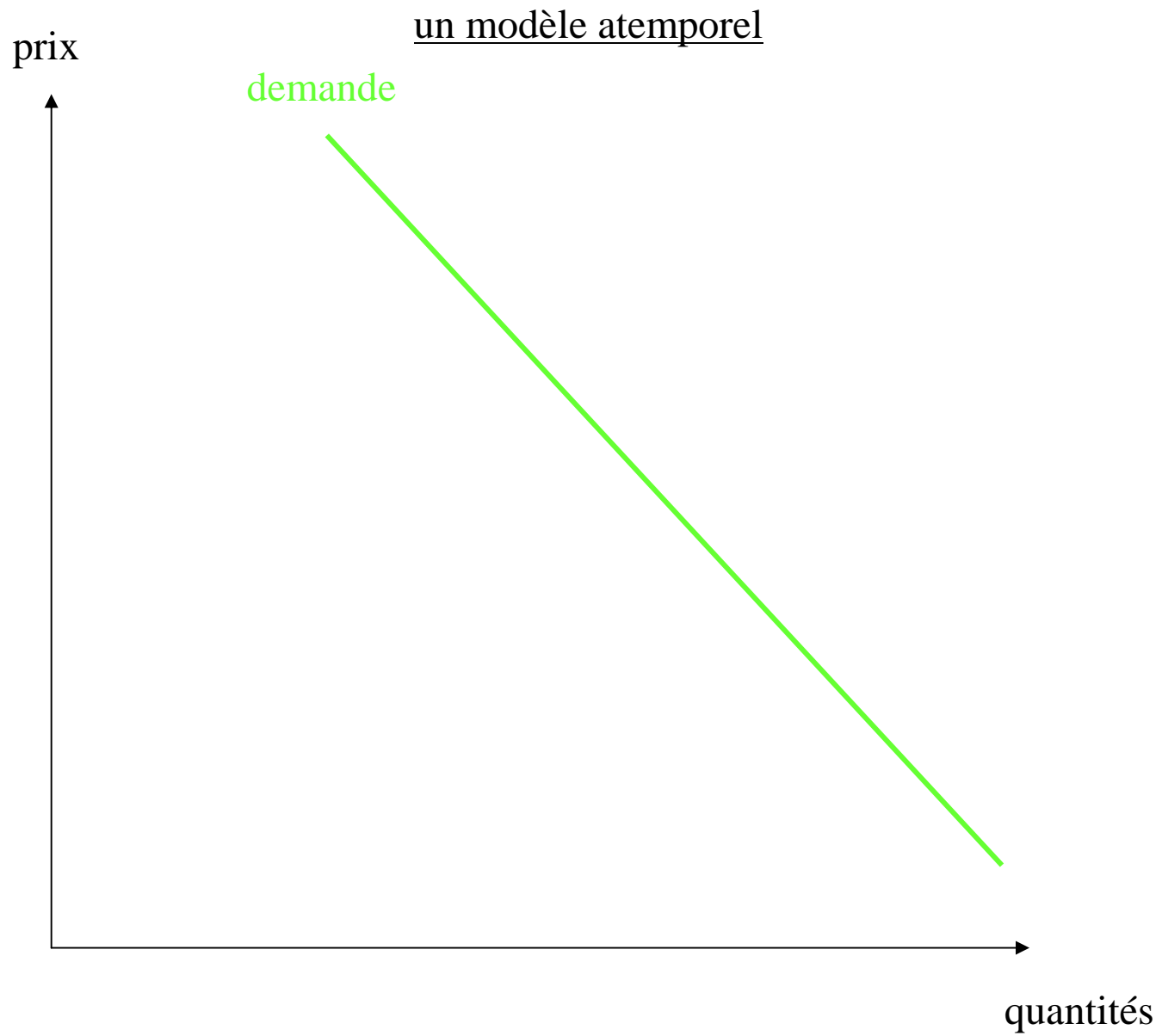
les limites de l'ajustement spontané du
marché

Le modèle standard d'ajustement spontané de l'offre et de la demande :

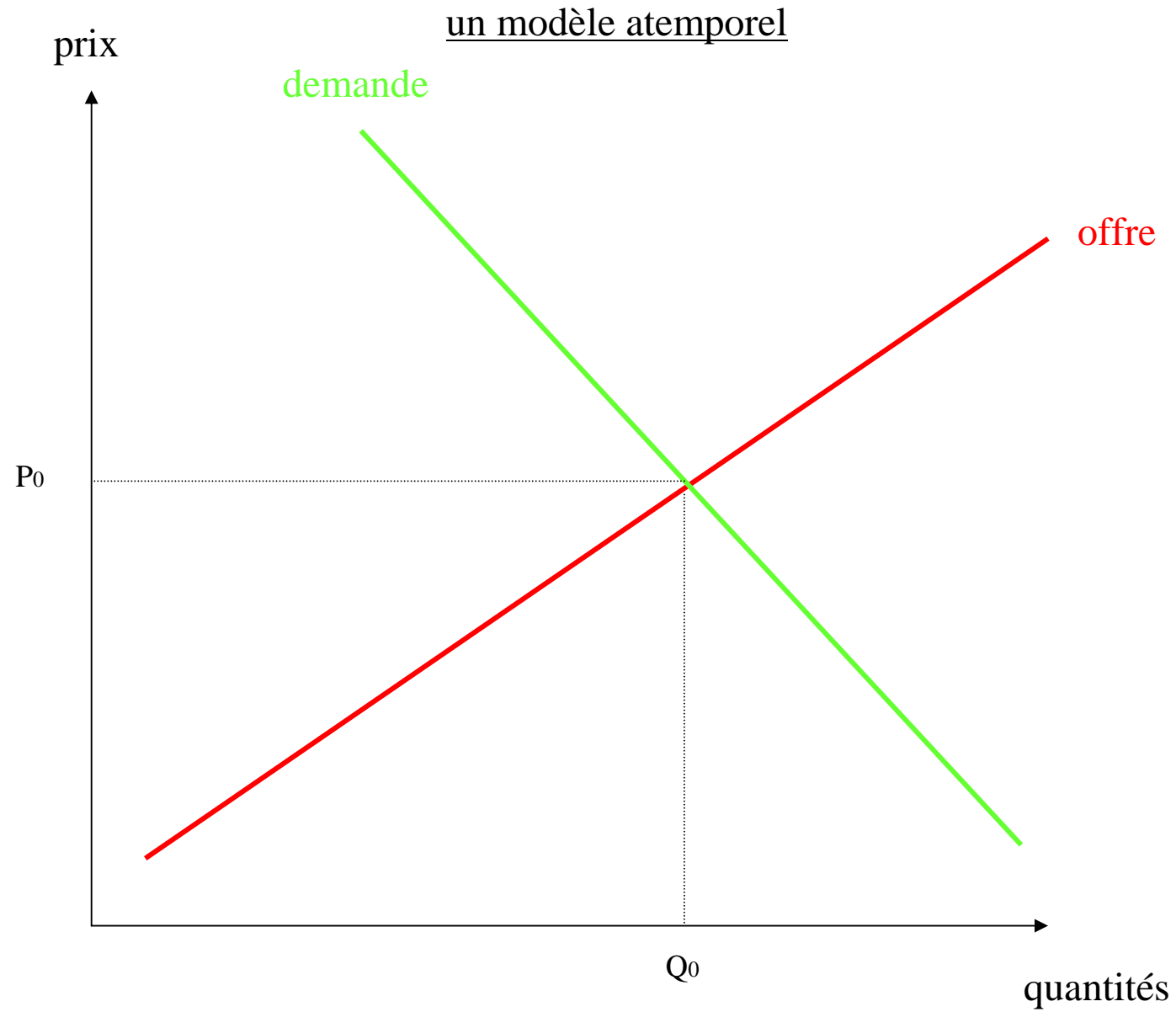
un modèle atemporel



Le modèle standard d'ajustement spontané de l'offre et de la demande :

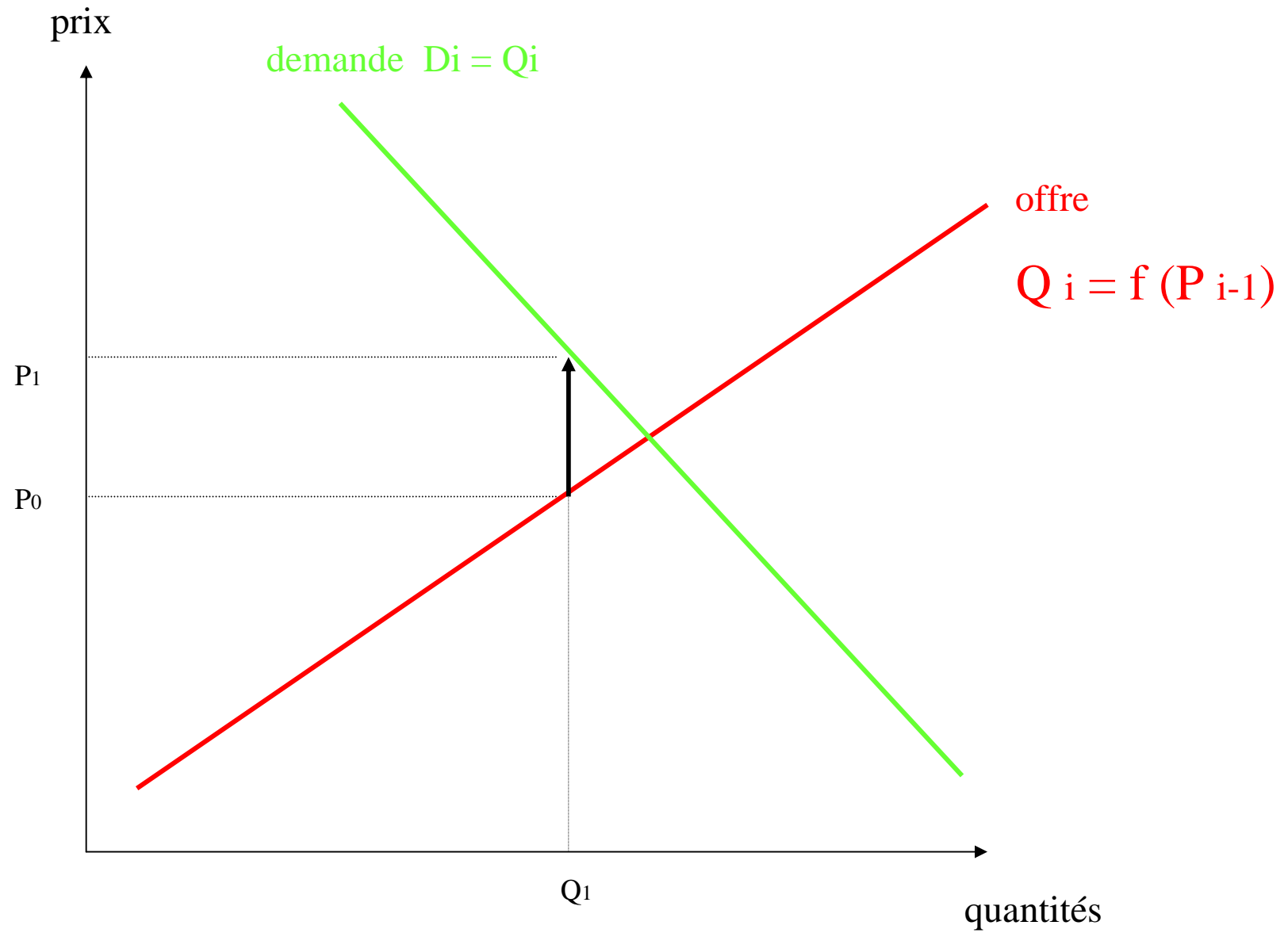


Le modèle standard d'ajustement spontané de l'offre et de la demande :

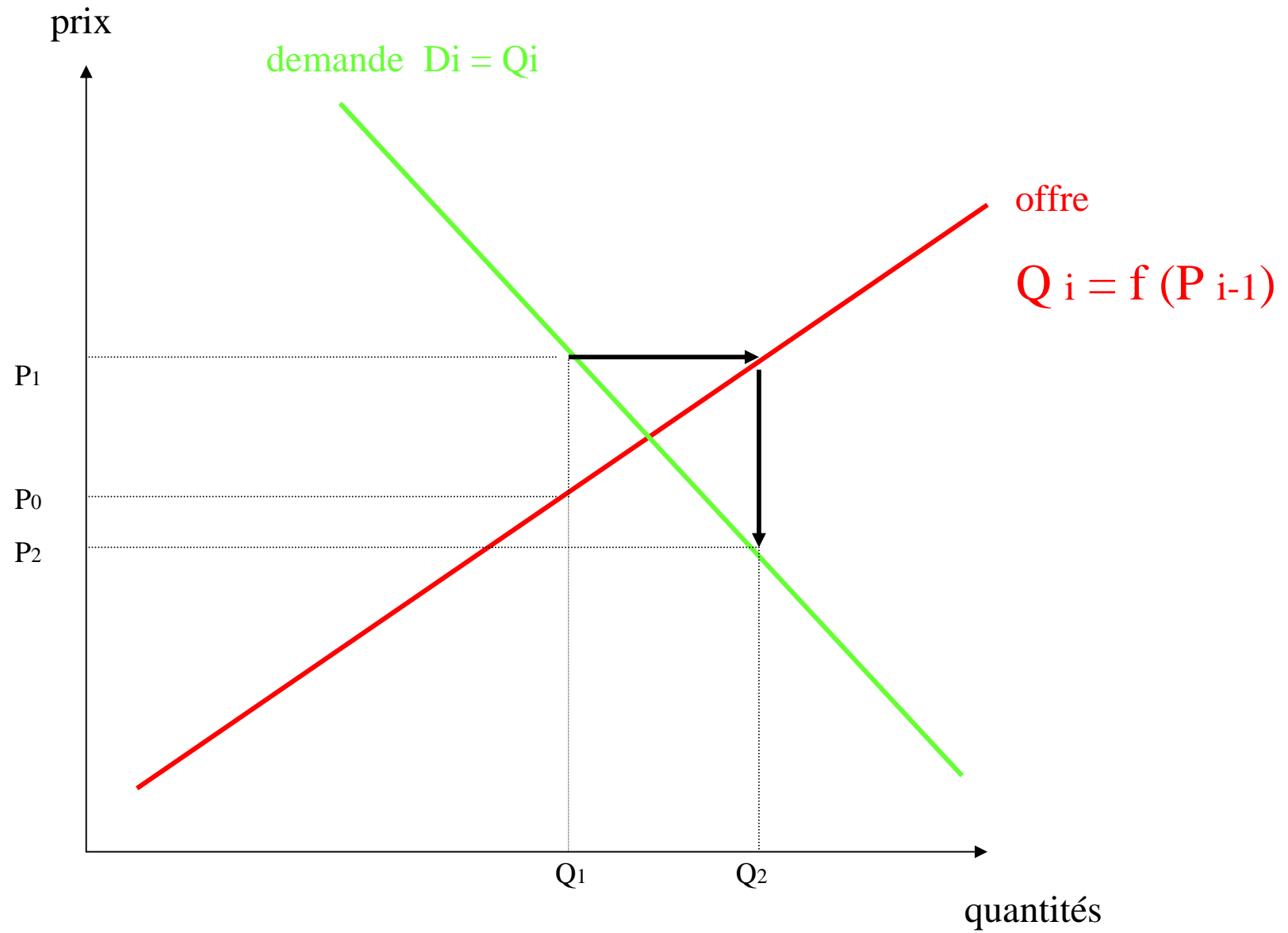


Réintroduction du temps, des délais
et du risque ,
dans l 'analyse économique

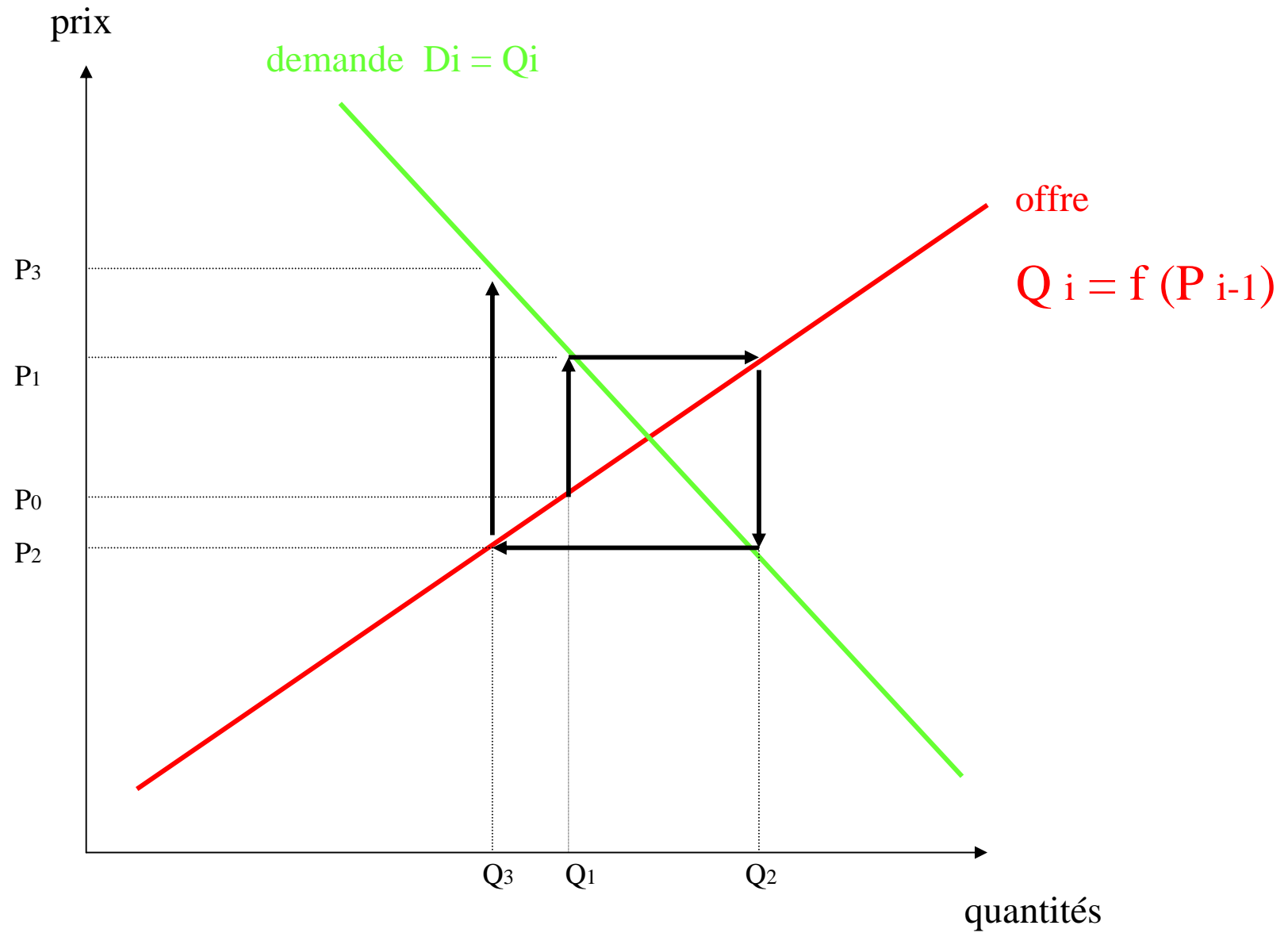
Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



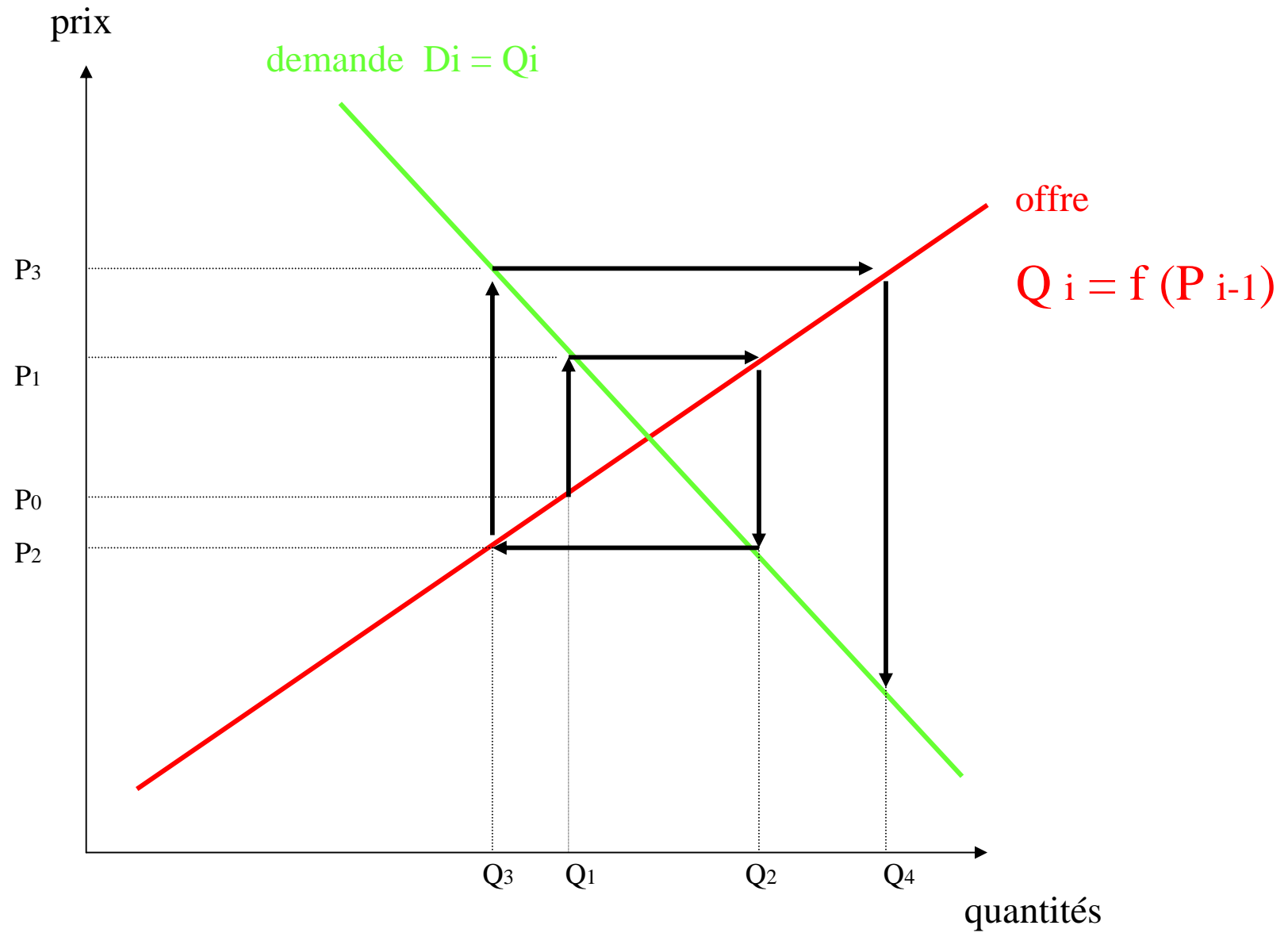
Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



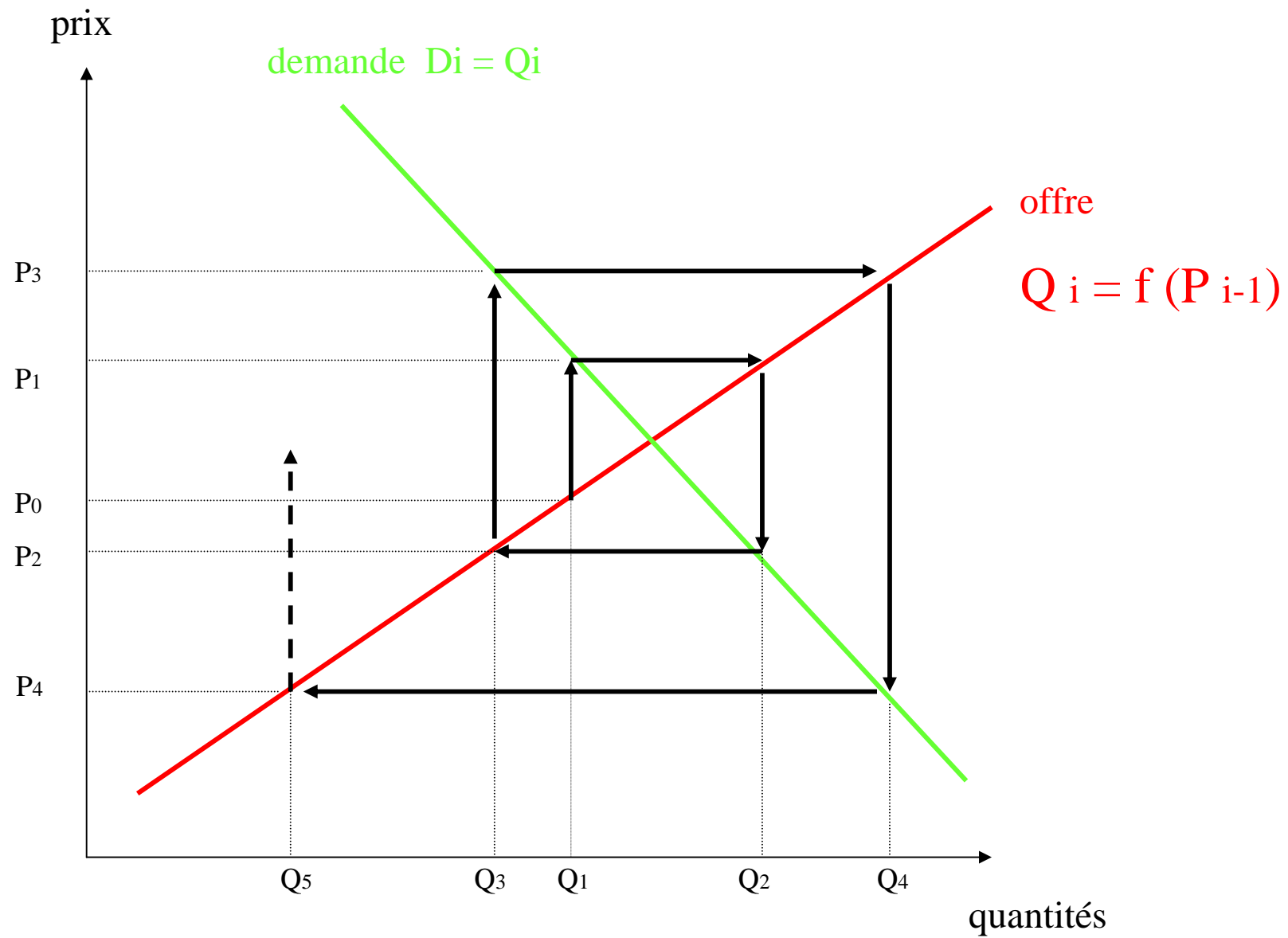
Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



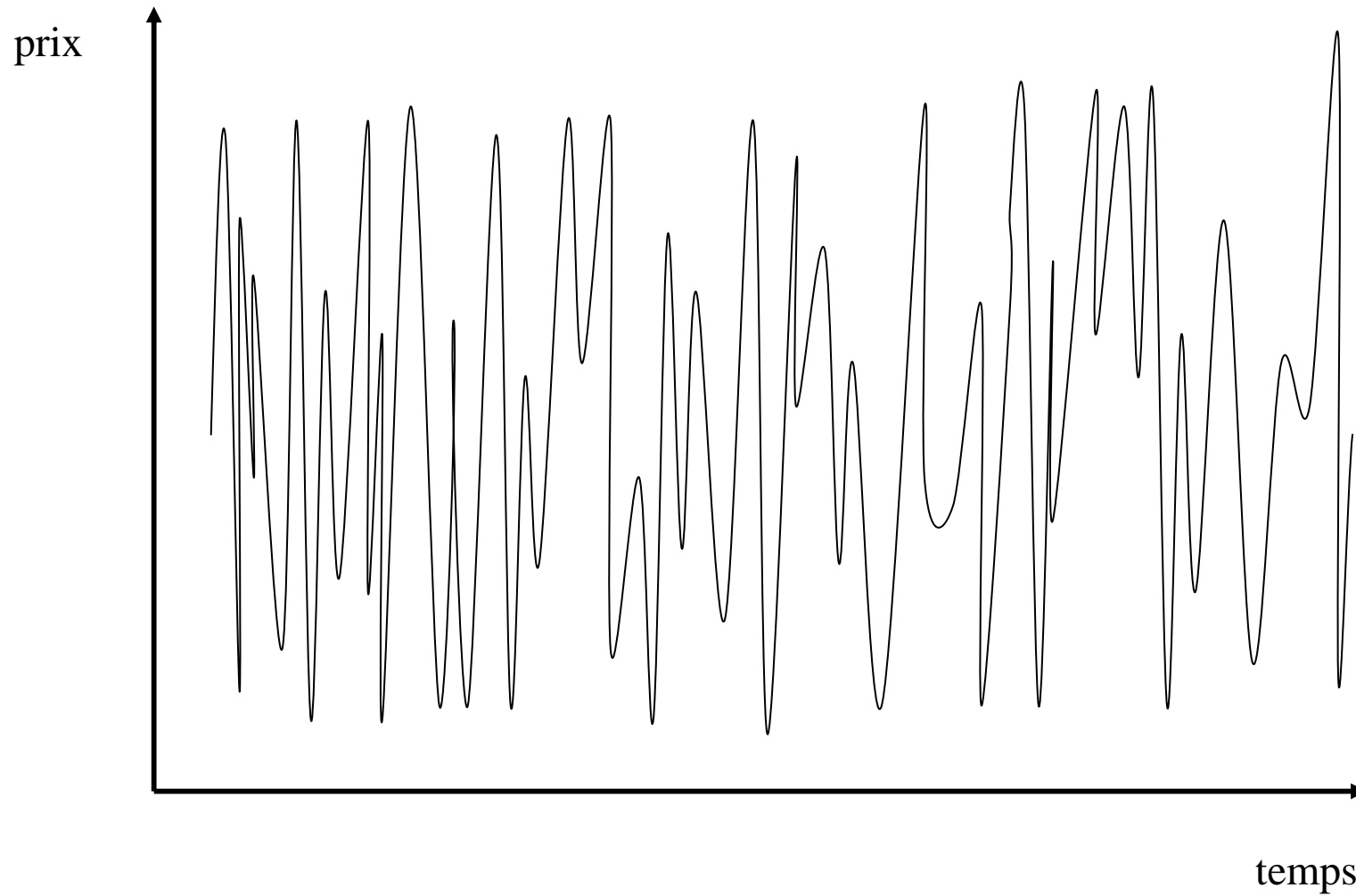
Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché

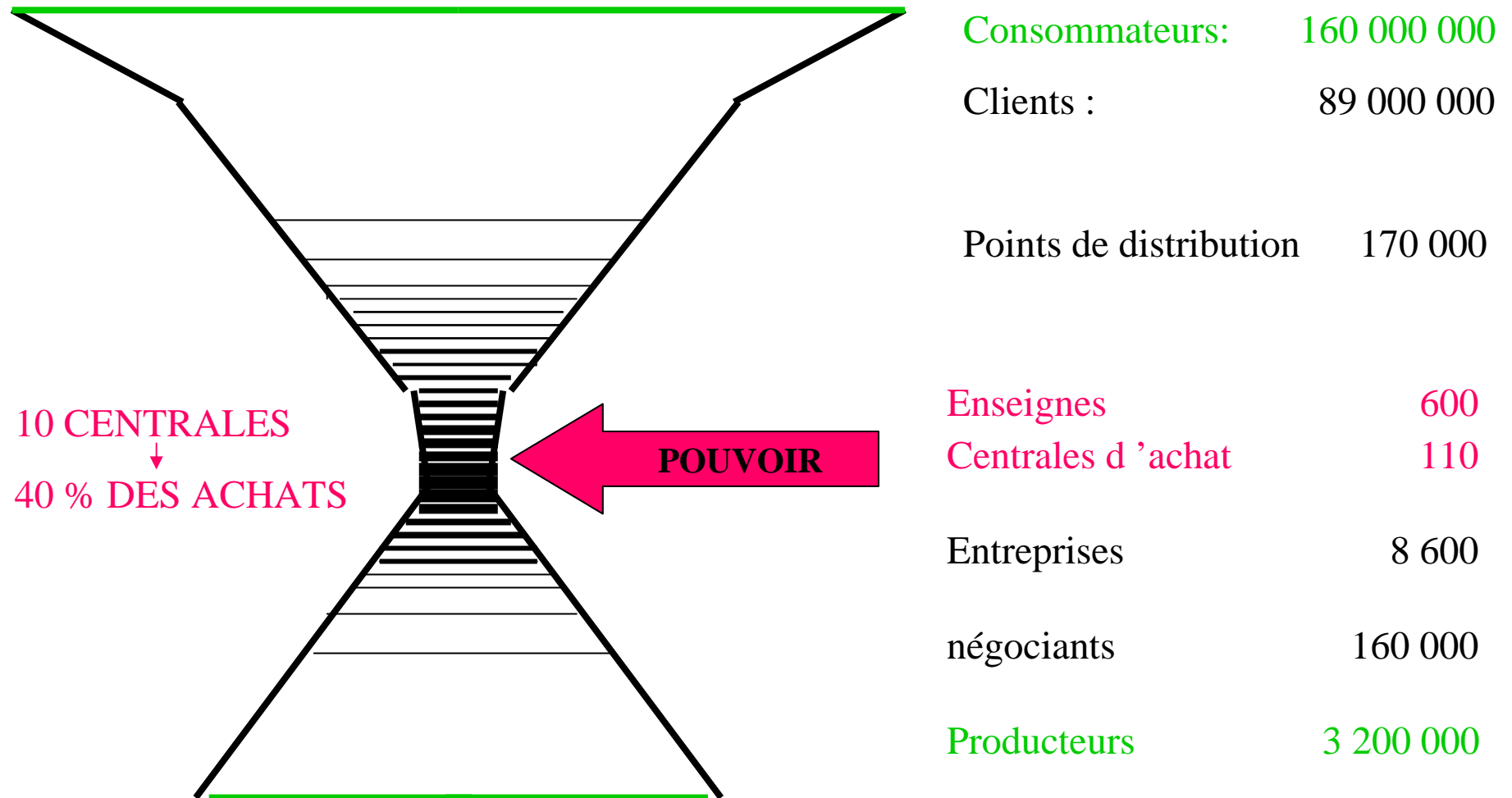


Exemple de série de prix « chaotique »
en cas d'anticipation probabiliste avec aversion pour le risque
(d'après **JM BOUSSARD, demeter 2001**)



L'imperfection des marchés agricoles :
dissymétrie des pouvoirs de marché

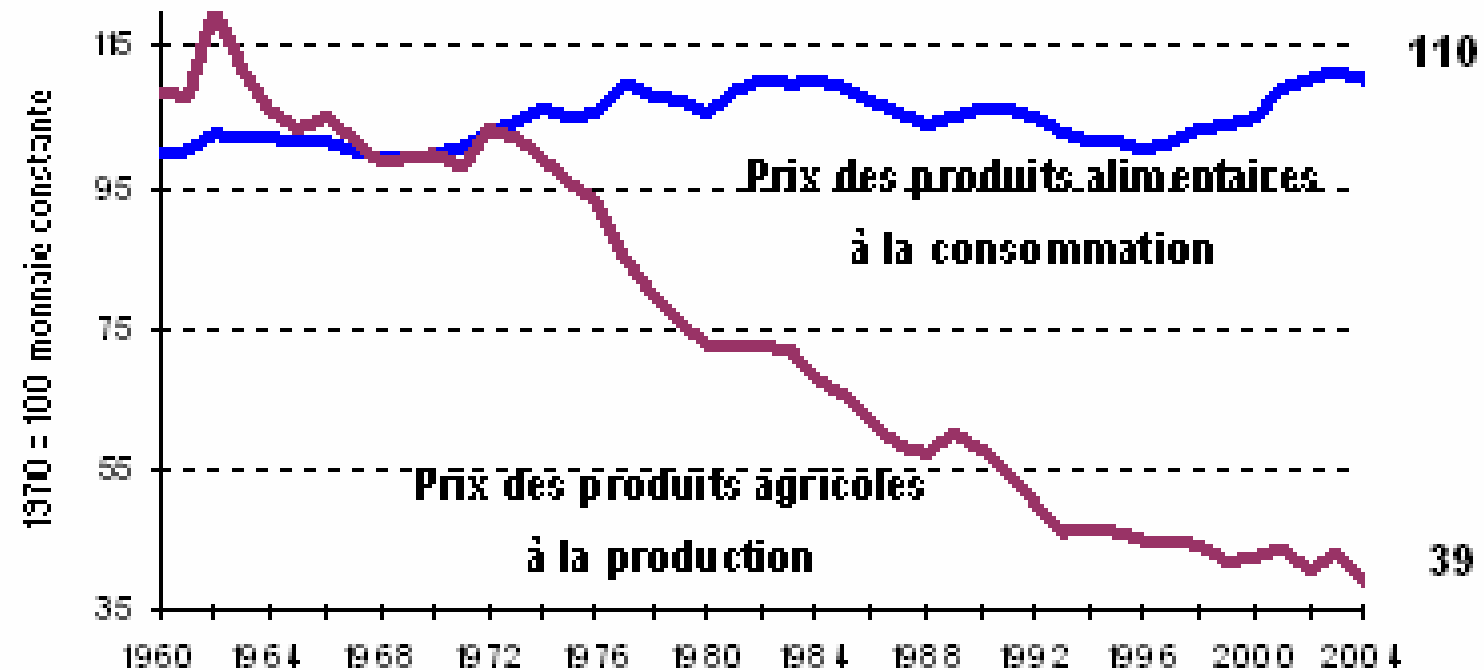
L 'INTEGRATION DE LA CHAINE ALIMENTAIRE EN EUROPE



Source GRIEVINK 2003, cité par S.BONNY, SFER , Lille 18/11/04

Le bien-être du consommateur, une illusion ?

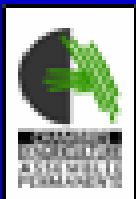
Les prix hors inflation



25 - Chambres d'Agriculture - APCA - Études économiques

source : INSEE

Globalagro
2006



Une part importante des facteurs de production agricoles sont mobilisés hors du marché :

- *prédominance du travail familial*
- *modalités de transmission du patrimoine*

- *question théorique : la petite production marchande agricole*

Première conclusion

Le rôle indispensable des politiques agricoles pour stabiliser les marchés

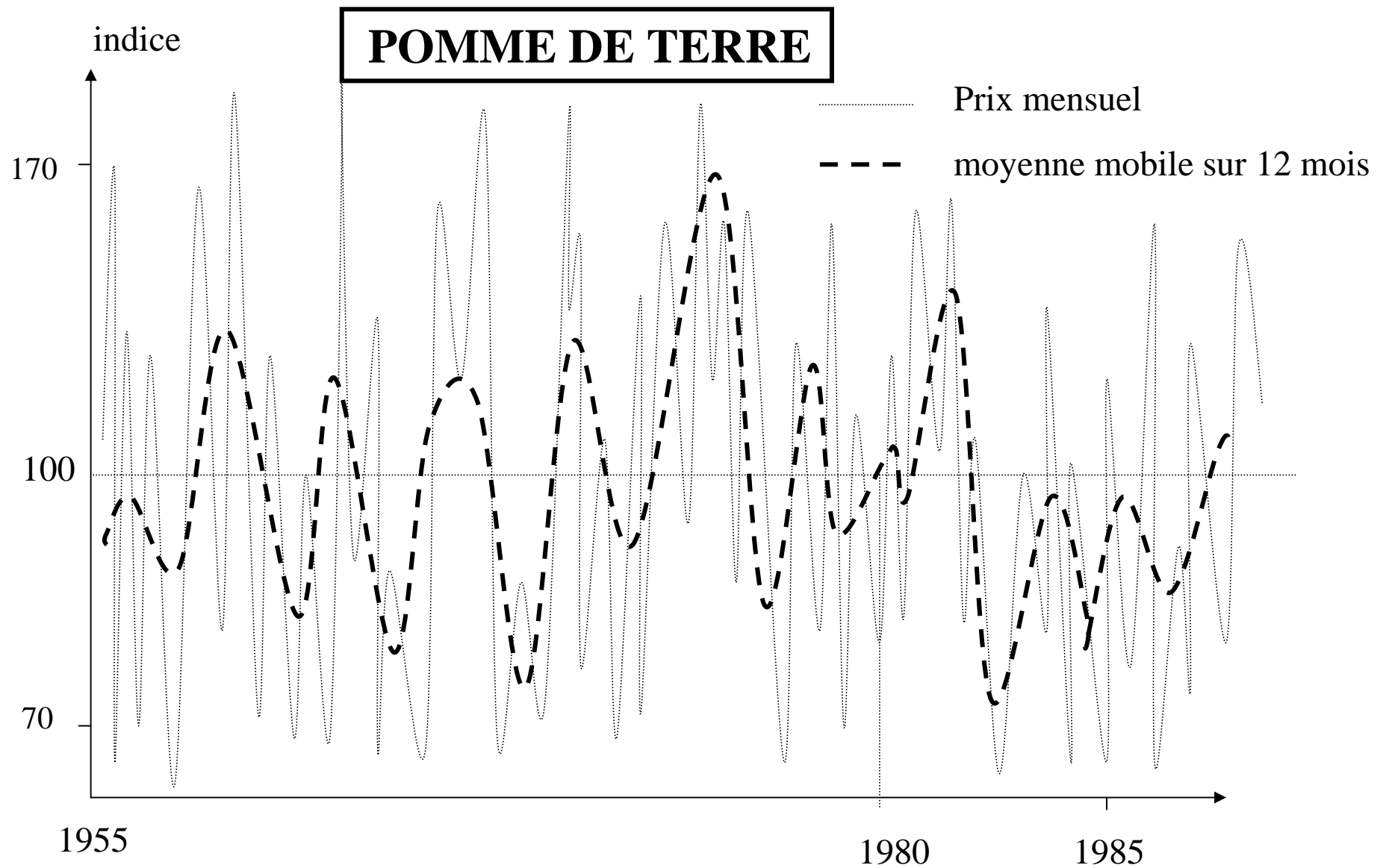
Pour les producteurs

Pour les consommateurs

RESULTAT :

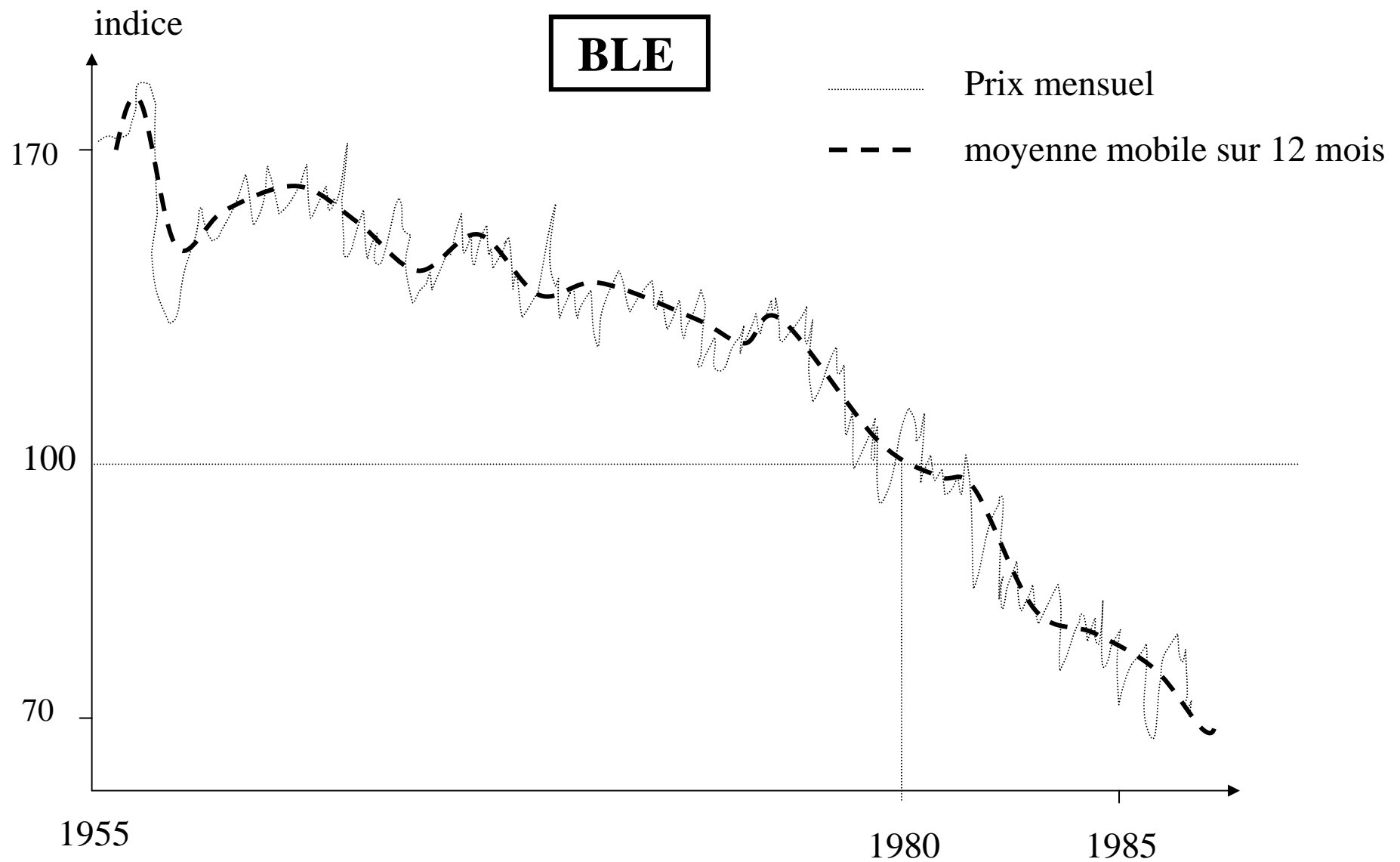
Le paradoxe du soutien des prix

Evolution des prix en francs constants sur la longue période



D'après Economie et statistique n° 226, INSEE, Nov 1989

Evolution des prix en francs constants sur la longue période



D 'après Economie et statistique n° 226, INSEE, Nov 1989

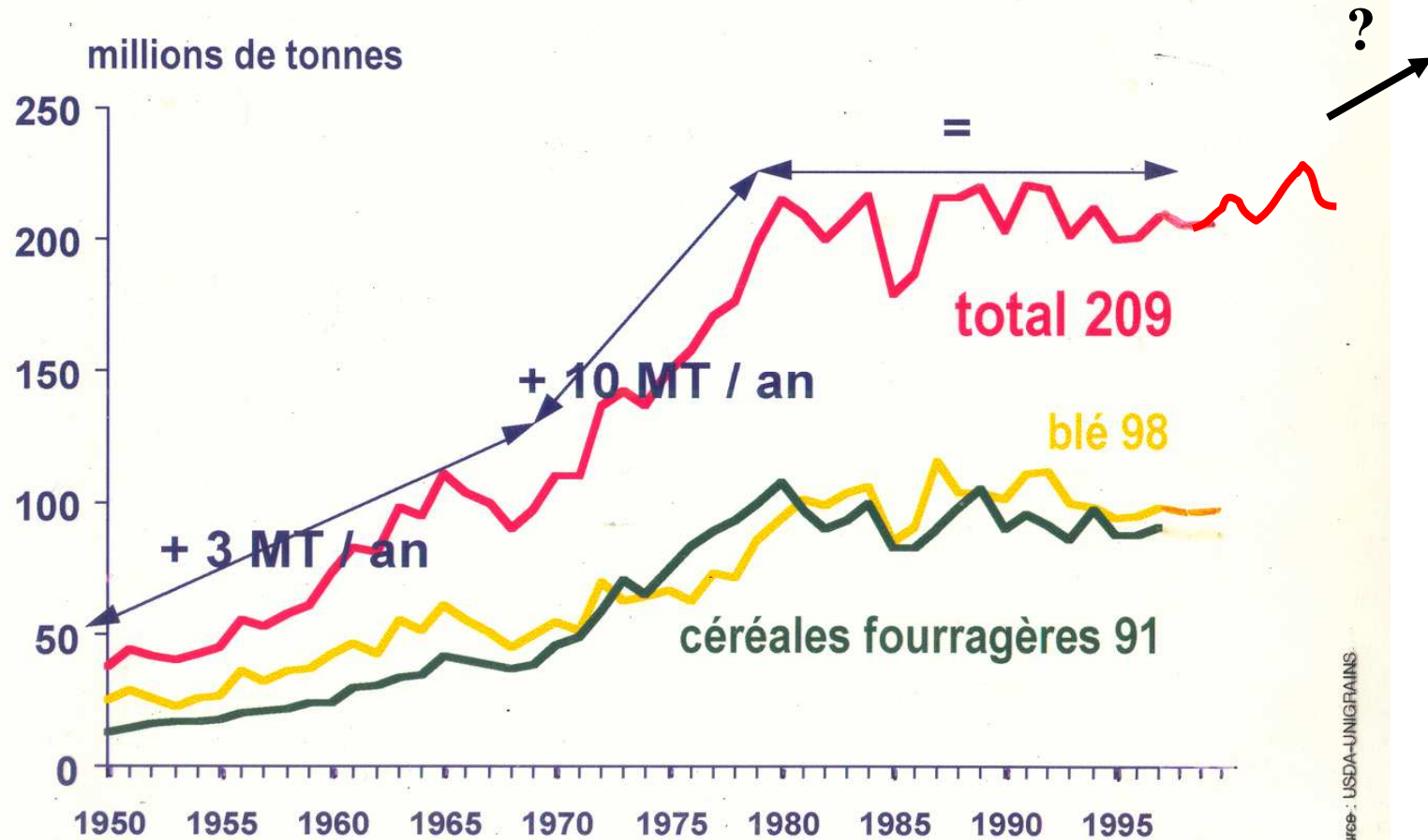
II

les limites des réformes actuelles

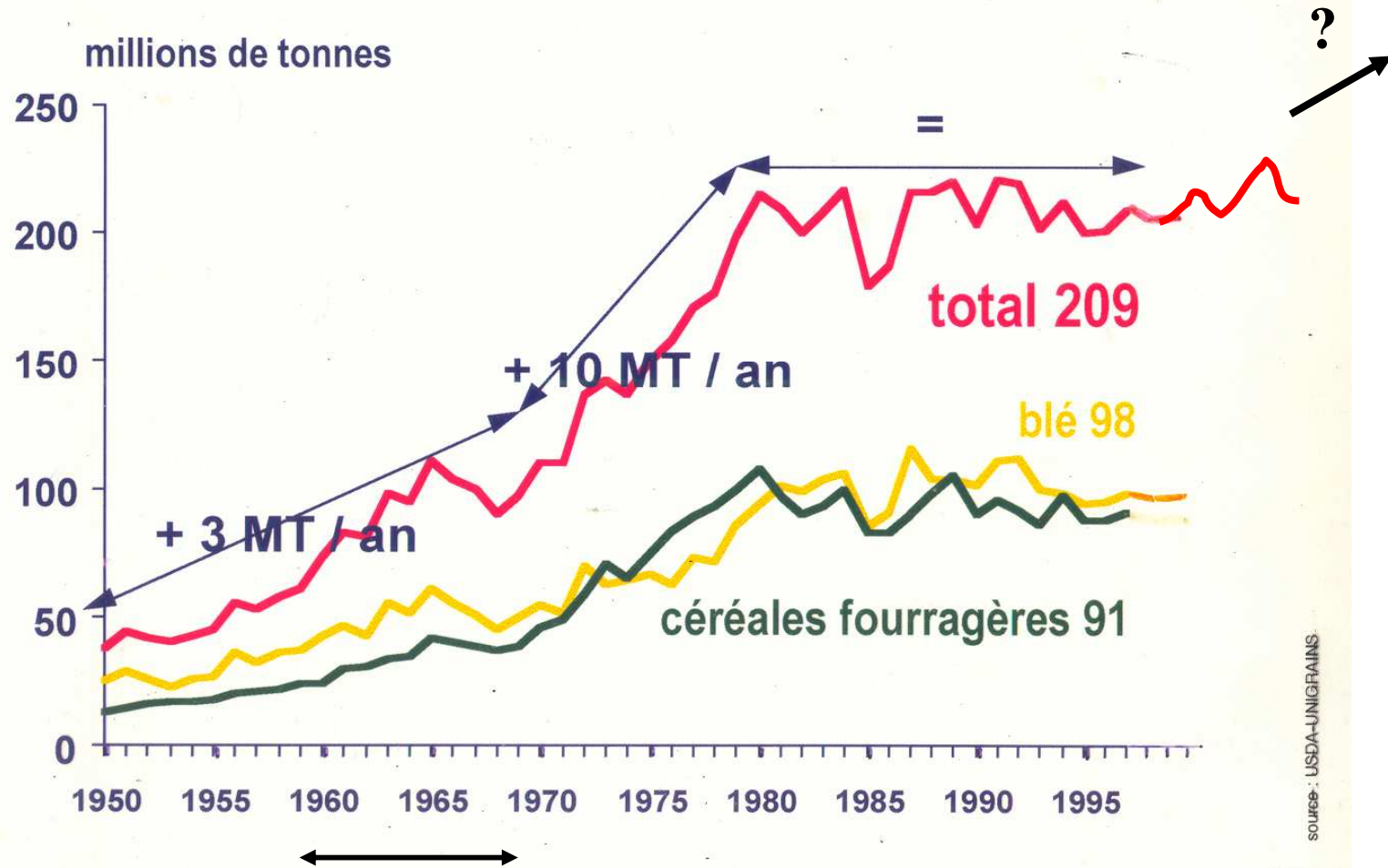
Le modèle OMC en question

Marché domestique et échange international :
différentes phases de régulation de la PAC
et normalisation internationale

Échanges mondiaux de céréales



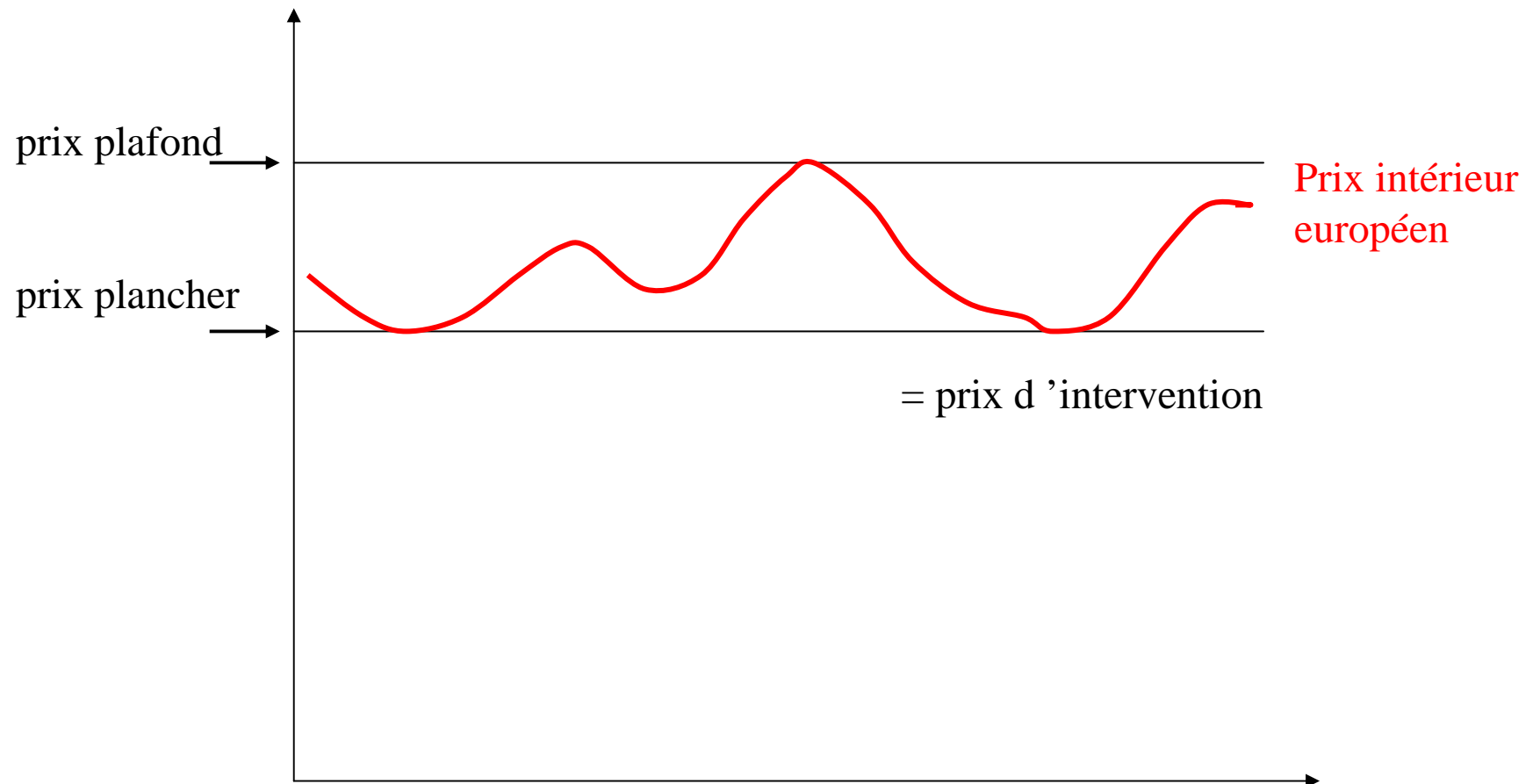
Échanges mondiaux de céréales



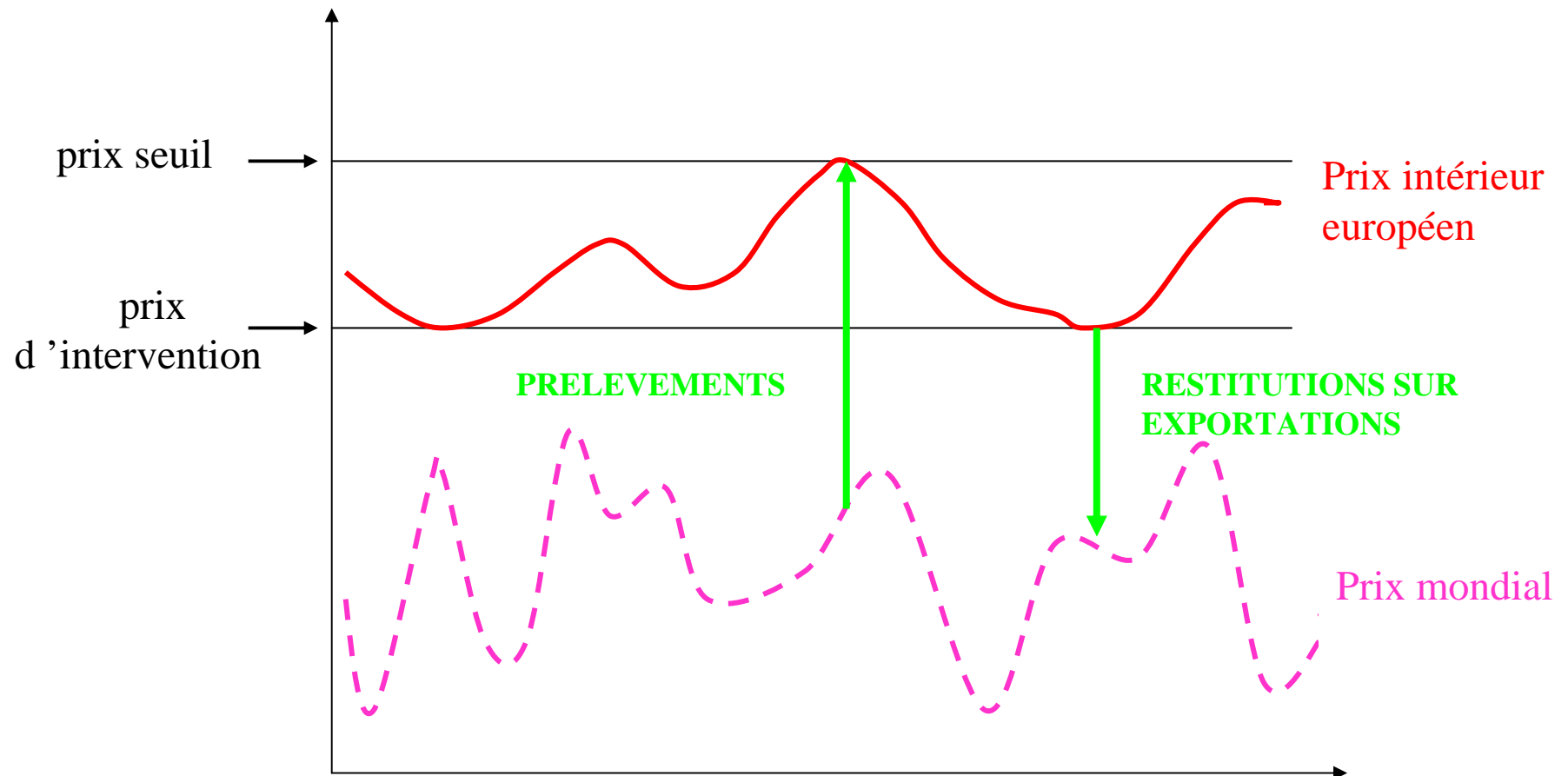
MISE EN PLACE DE LA PAC

PRICIPE DES O.C.C.M. DANS LA P.A.C. INITIALE

Protection des consommateurs



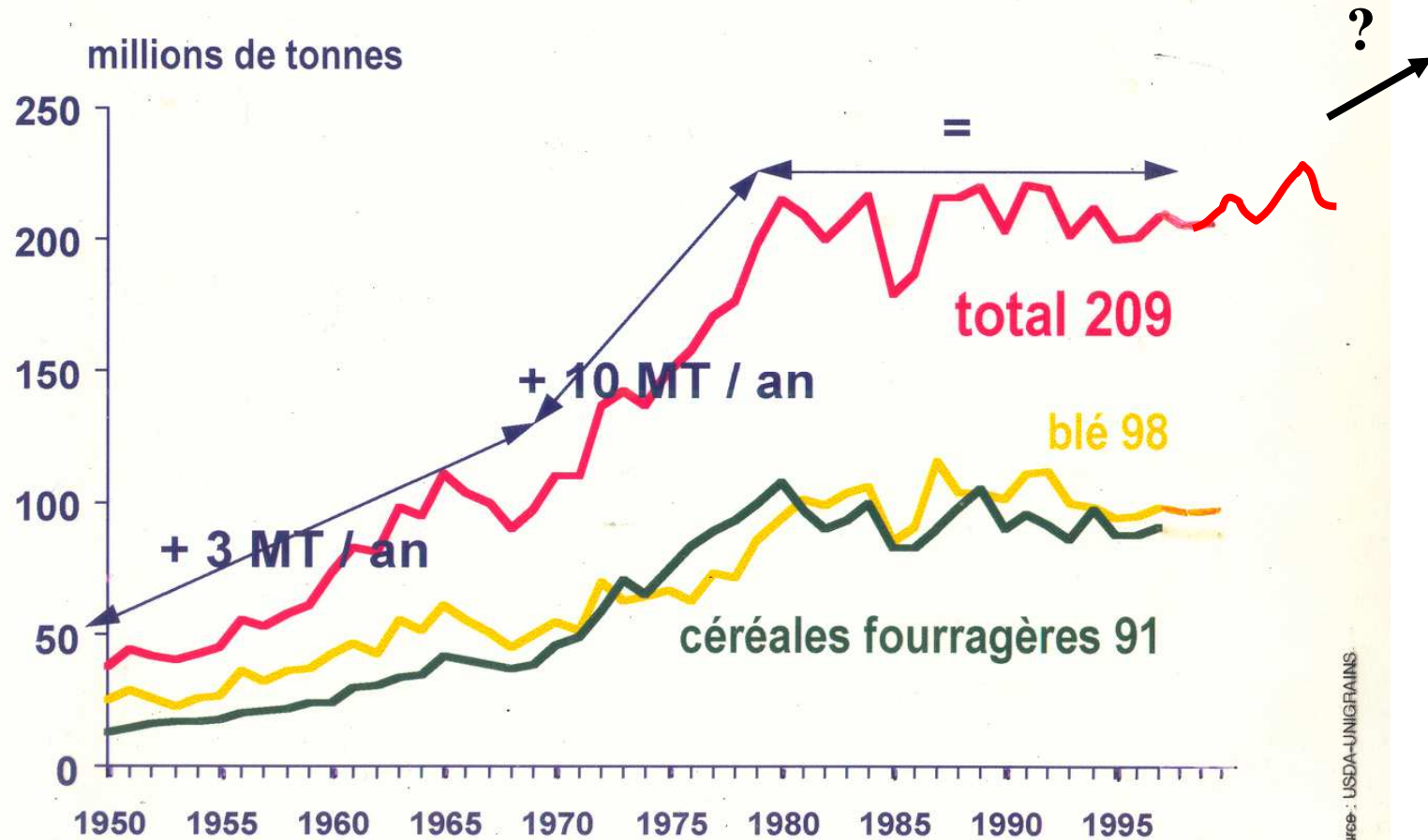
PRICIPE DES O.C.C.M. DANS LA P.A.C. INITIALE



Les mécanismes initiaux de la PAC:

- absence de plafonnement et augmentation des dépenses
- le premier avertissement de Mansholt en 1968
- l'euphorie du pétrole vert: Mansholt oublié

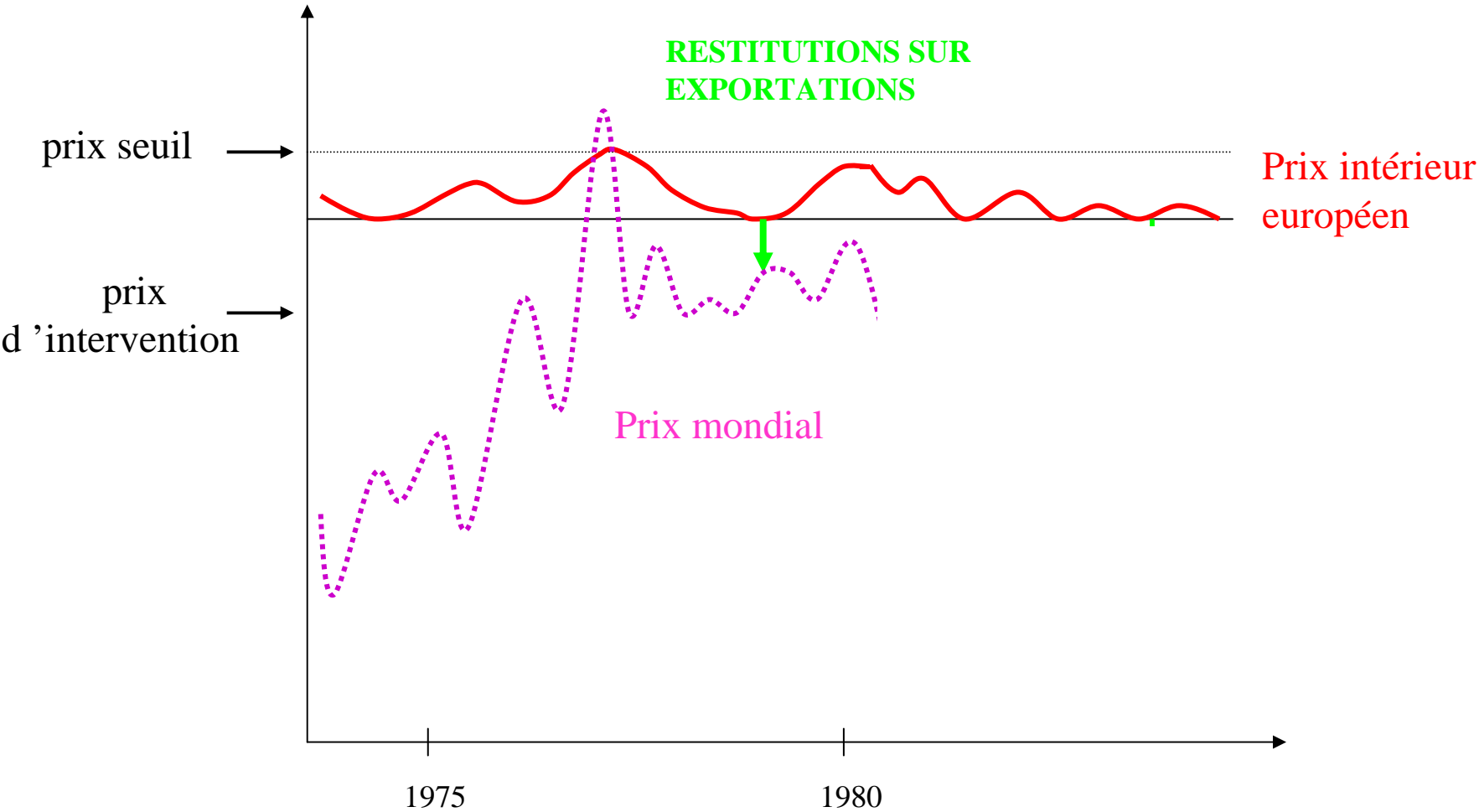
Échanges mondiaux de céréales



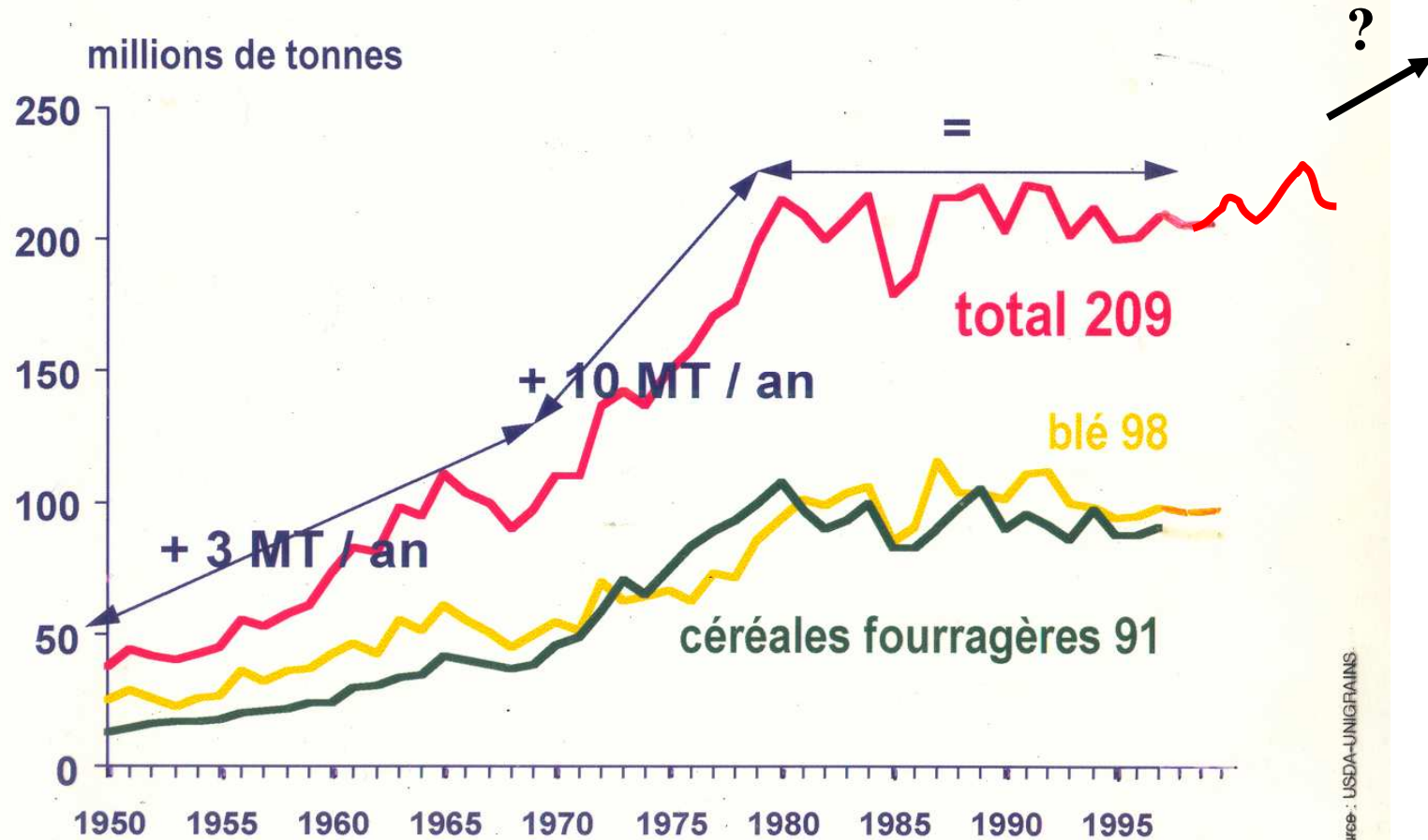
sources : USDA-UNIGRAINS

L' EUPHORIE DU PETROLE VERT

L'ENTREE EN CRISE DE LA P.A.C.

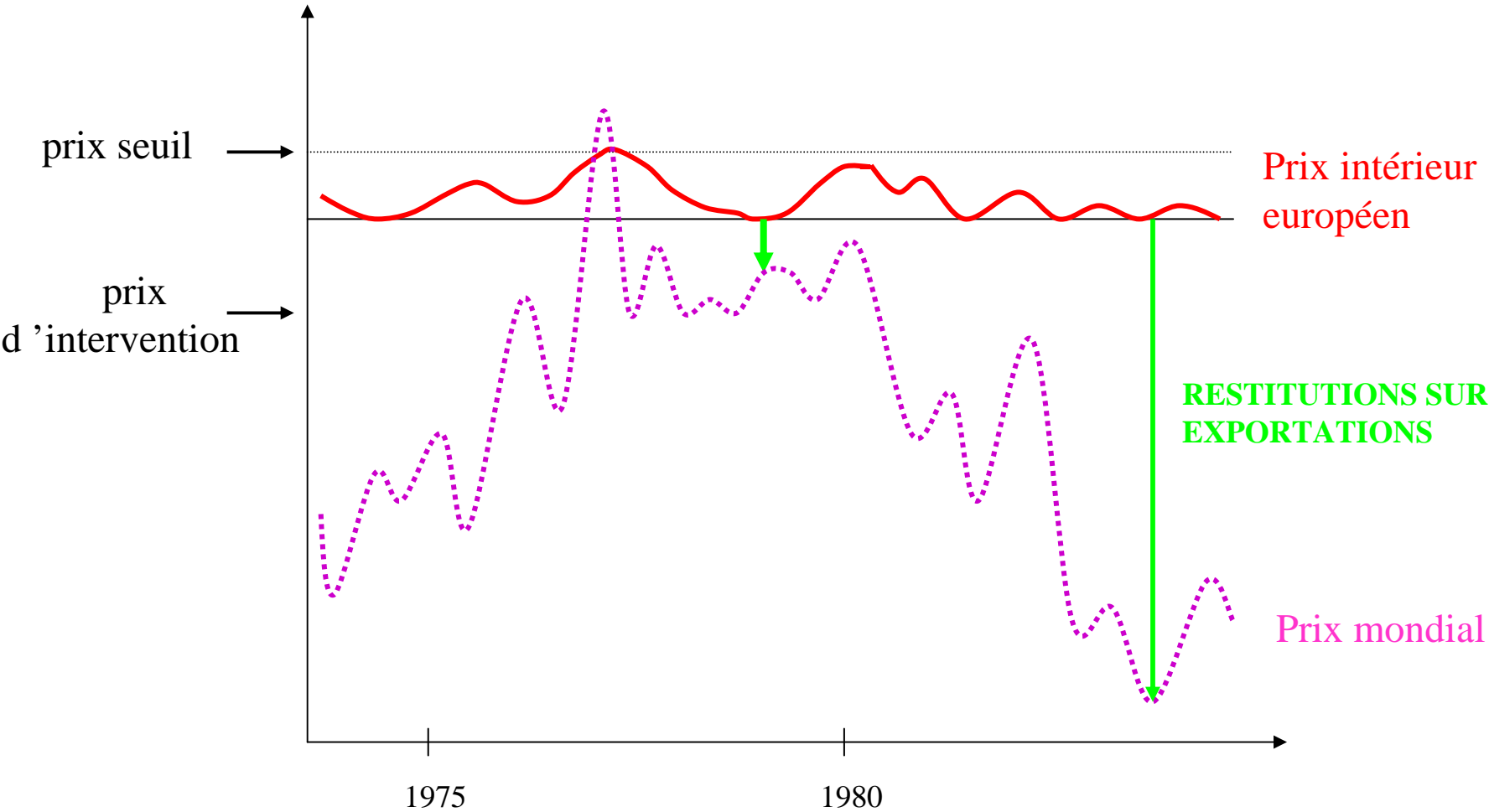


Échanges mondiaux de céréales

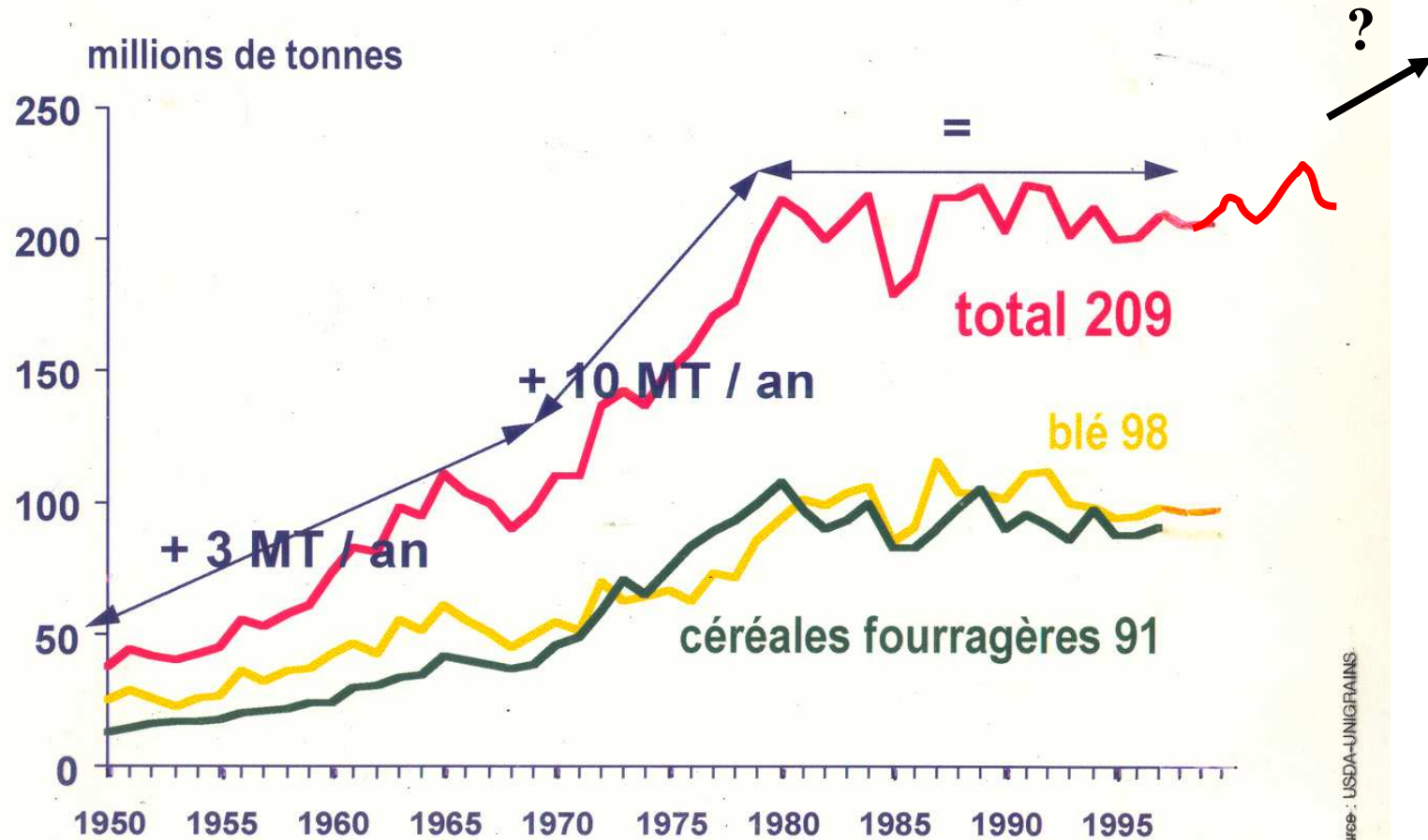


L'ENTREE EN CRISE DE LA PAC

L'ENTREE EN CRISE DE LA P.A.C.

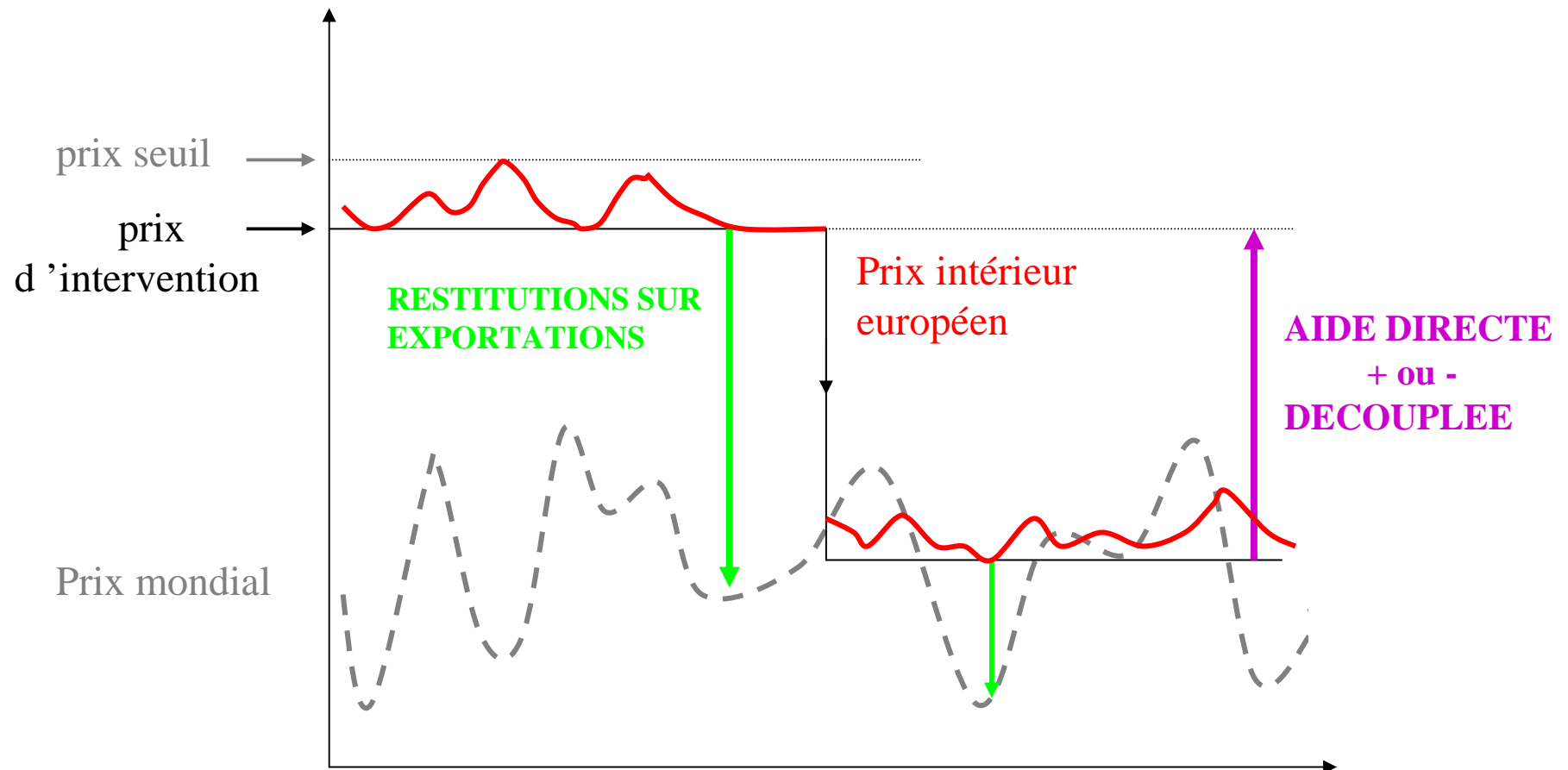


Échanges mondiaux de céréales



LES REFORMES DE LA PAC

Principe des réformes de la PAC



Les limites du « marché mondial »
comme référence de prix

LES MARCHES MONDIAUX AGRICOLES: REALITE EMPIRIQUE MAIS FICTION THEORIQUE

- il existe bien une offre et une demande internationale
- mais pas un marché mondial parfaitement concurrentiel
- l'espace économique international n'est pas homogène
- 15% de la production agricole s'échangent à l'international
- le prix mondial ne couvre pas les coûts de production de la plupart des producteurs nécessaires à la satisfaction des besoins

CONCLUSION:

LE COURS DES TRANSACTIONS INTERNATIONALES (« PRIX MONDIAL ») N'EST PAS UN INDICATEUR PERTINENT POUR ORIENTER LES MARCHES DOMESTIQUES

LA REALITE DES AGRICULTURES DU MONDE: UNE COMPETITION TOTALEMENT DESTRUCTRICE

- une agriculture mécanisée extrêmement minoritaire

agriculture manuelle : 1 200 millions de producteurs

agriculture attelée : 300 millions de producteurs

agriculture mécanisée : 50 millions de producteurs

- des écarts de productivité incommensurables

agriculture manuelle

« traditionnelle »



10 quintaux/actif /an

agriculture mécanisée

« moderne »



10 000 quintaux /actif/an

LIBERALISATION DES ECHANGES AGRICOLES : L'ILLUSOIRE AUGMENTATION DU BIEN -ETRE

BANQUE MONDIALE 1 : 350 MILLIARDS \$ soit 0,8 % du PIB Mondial

BANQUE MONDIALE 2 : 182 MILLIARDS \$ soit 0,4 % du PIB mondial

USDA : 46 MILLIARDS \$ soit 0,1 % du PIB mondial

CEPII : 16 MILLIARDS \$ soit quatre dix-millièmes du PIB mondial

FONDATION CARNEGIE : perte de bien-être pour les PVD

CONCLUSION

- des résultats 10 à 100 fois inférieurs à la précision des modèles
- la réalité des échanges : un marchandage purement mercantiliste
- La libéralisation des échanges: un jeu de massacre économique

Les limites du découplage dans la nouvelle PAC

- La gestion du risque de prix et les rentes indues
- Limite de l'incitation par la baisse des prix (ex: engrais N)
- Des aides découplées mais toujours aussi peu ciblées
- Le découplage, prime à la désertification ?
- Une répartition des soutiens toujours aussi inégalitaire
- La régionalisation des aides découplées ne résout pas tout
- Une politique à la carte, prélude à la renationalisation ?

L 'agriculture duale et le zonage du territoire:

une solution en trompe l 'oeil



**A
G
R
I
C
U
L
T
U
R
E

D
U
A
L
E**



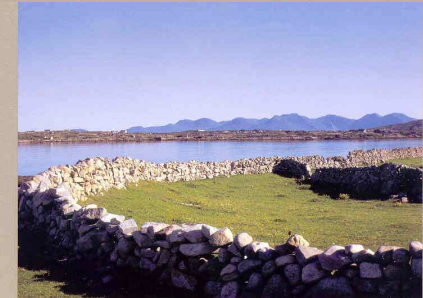
European Commission - Agriculture and Rural Development
Commission européenne - Agriculture et développement rural



European Commission - Agriculture and Rural Development
Commission européenne - Agriculture et développement rural



European Commission - Agriculture and Rural Development
Commission européenne - Agriculture et développement rural



European Commission - Agriculture and Rural Development
Commission européenne - Agriculture et développement rural

CONCLUSION :

- L 'impérieuse nécessité de politiques agricoles régionales au Nord comme au Sud
- Le bien fondé du concept de souveraineté alimentaire
- Accès au marché et suppression des subventions : une fausse symétrie

III

Quelques enjeux politiques essentiels:
questions pour un débat

LES FORCES POLITIQUES EN PRESENCE

TROIS SCENARIOS CONTRADICTOIRES :

- le scénario « néo-mercantiliste »
- le scénario « liberal-vert »
- le scénario « refondateur »

Un problème fondamental de gouvernance :

NOUVELLE PAC à 27

Production agricole = 347 milliards €
Dépenses agricoles 2007-2013 = 418 milliards €

4 grand pays agricoles
(F, D, I, E)

57 % de la production

40 % des dépenses

114 voix (33 %)

23 autres pays

43% de la production

60 % des dépenses

231 voix (67 %)

Majorité qualifiée

Majorité qualifiée = 2/3 des voix et 62 % de la population

Un problème de gouvernance

NOUVELLE PAC à 27

Production agricole = 347 milliards €
Dépenses agricoles 2007-2013 = 418 milliards €

10 premiers pays
agricoles (F, D, I, E, UK,
NL,Pl,Gr Dk,P)

82 % de la production

58 % des dépenses

214 voix (62 %)

17 petits pays

18 % de la production

42 % des dépenses

131 voix (38 %)
minorité de blocage

Majorité qualifiée = 2/3 des voix et 62 % de la population

Un problème de gouvernance

Perspective 2013

- La pollution budgétaire du débat
- Renationalisation et régionalisation des politiques agricoles
- la déconstruction européenne

FIN

Le jour où l'antilope pourra raconter son histoire, on ne fera plus
l'éloge du chasseur (proverbe africain)