

# ECONOMIE AGRICOLE :

Spécificité sectorielle ou compétition  
internationale:

l 'agriculture en question

JC.KROLL

Les Verts, université d 'été, Quimper 25/08/07

mise au point préalable :

- Politique agricole / politique alimentaire

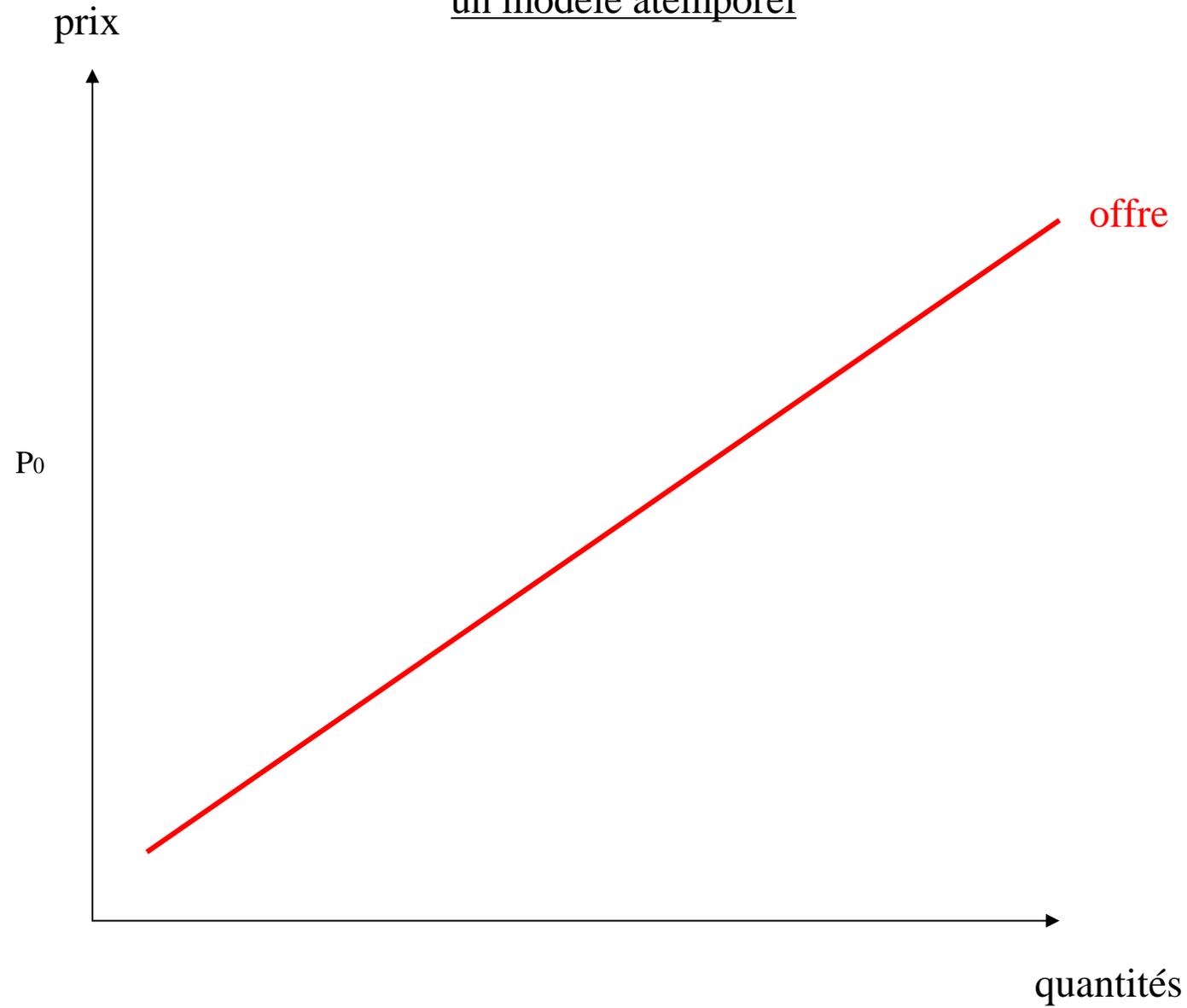
# I

Pourquoi faut-il des politiques agricoles ?

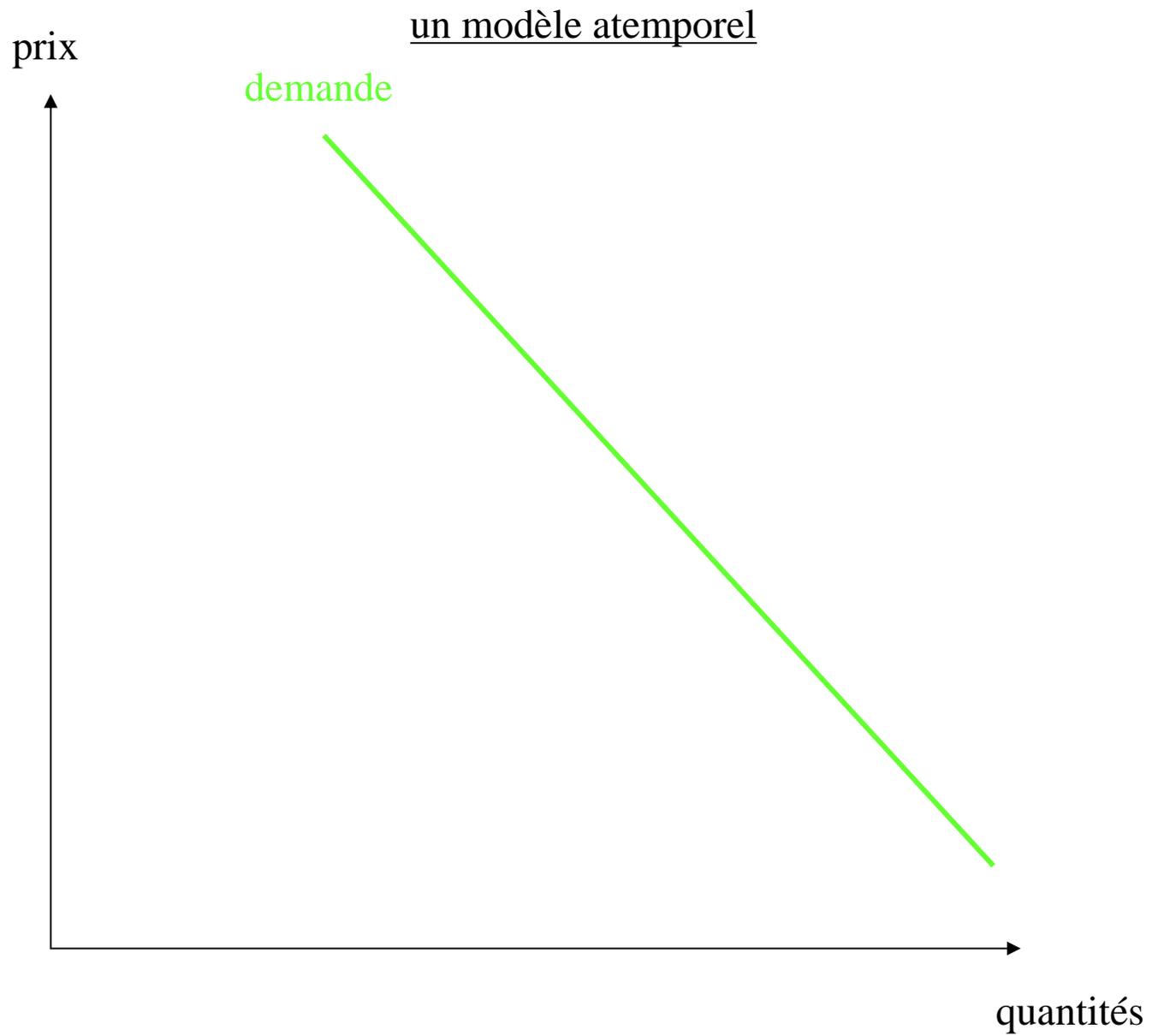
les limites de l'ajustement spontané du  
marché

Le modèle standard d'ajustement spontané de l'offre et de la demande :

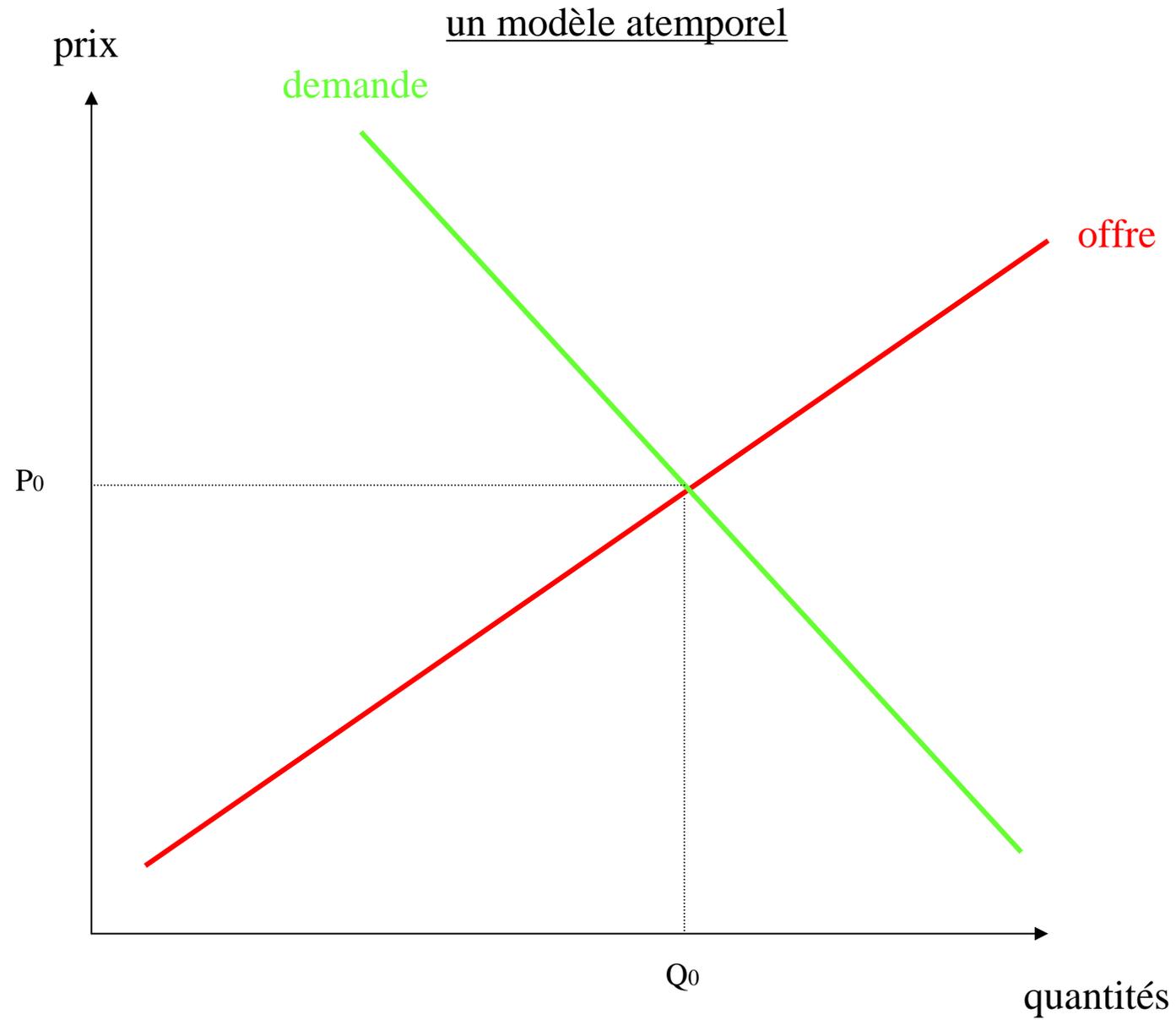
un modèle atemporel



Le modèle standard d'ajustement spontané de l'offre et de la demande :

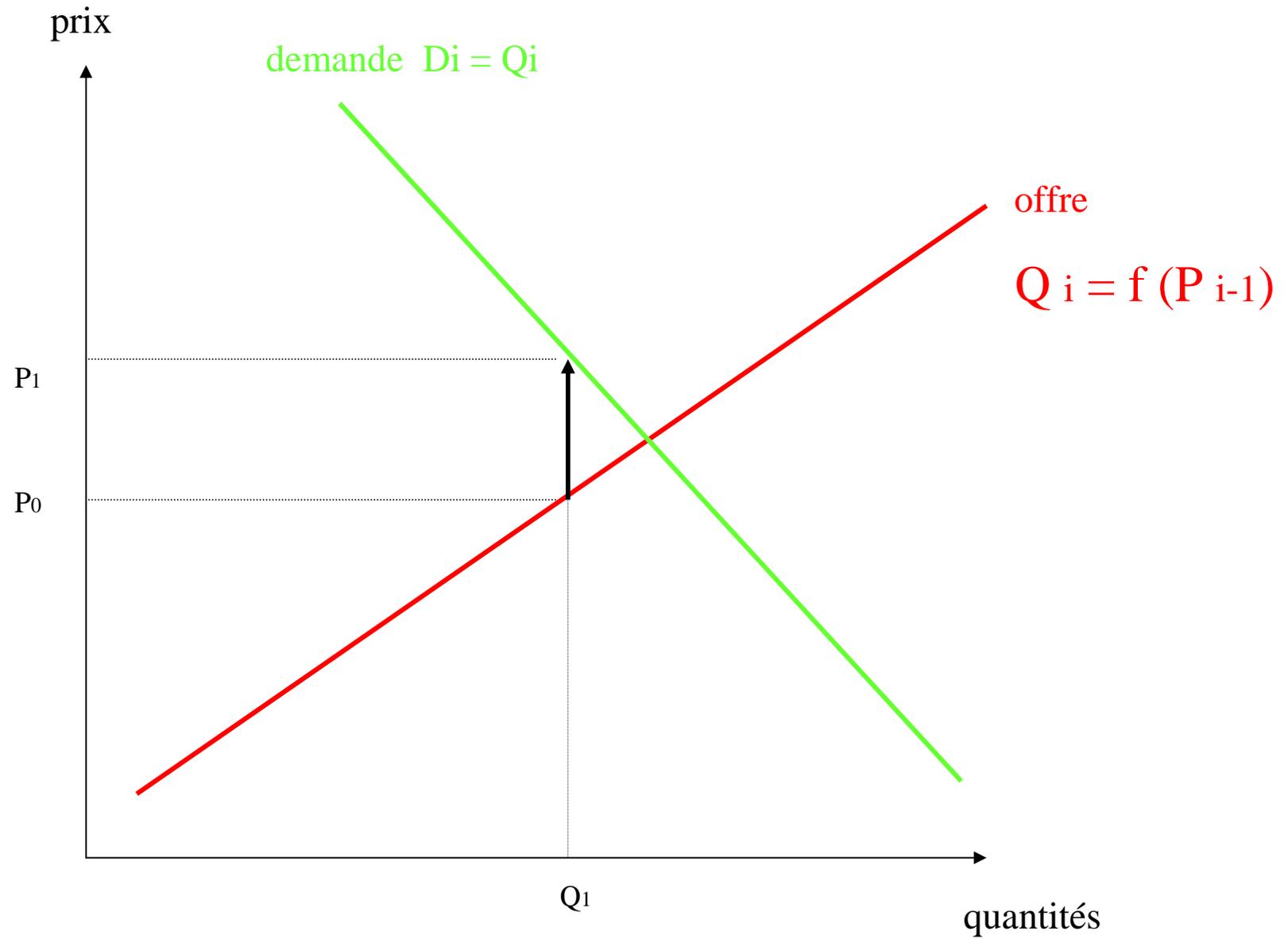


Le modèle standard d'ajustement spontané de l'offre et de la demande :

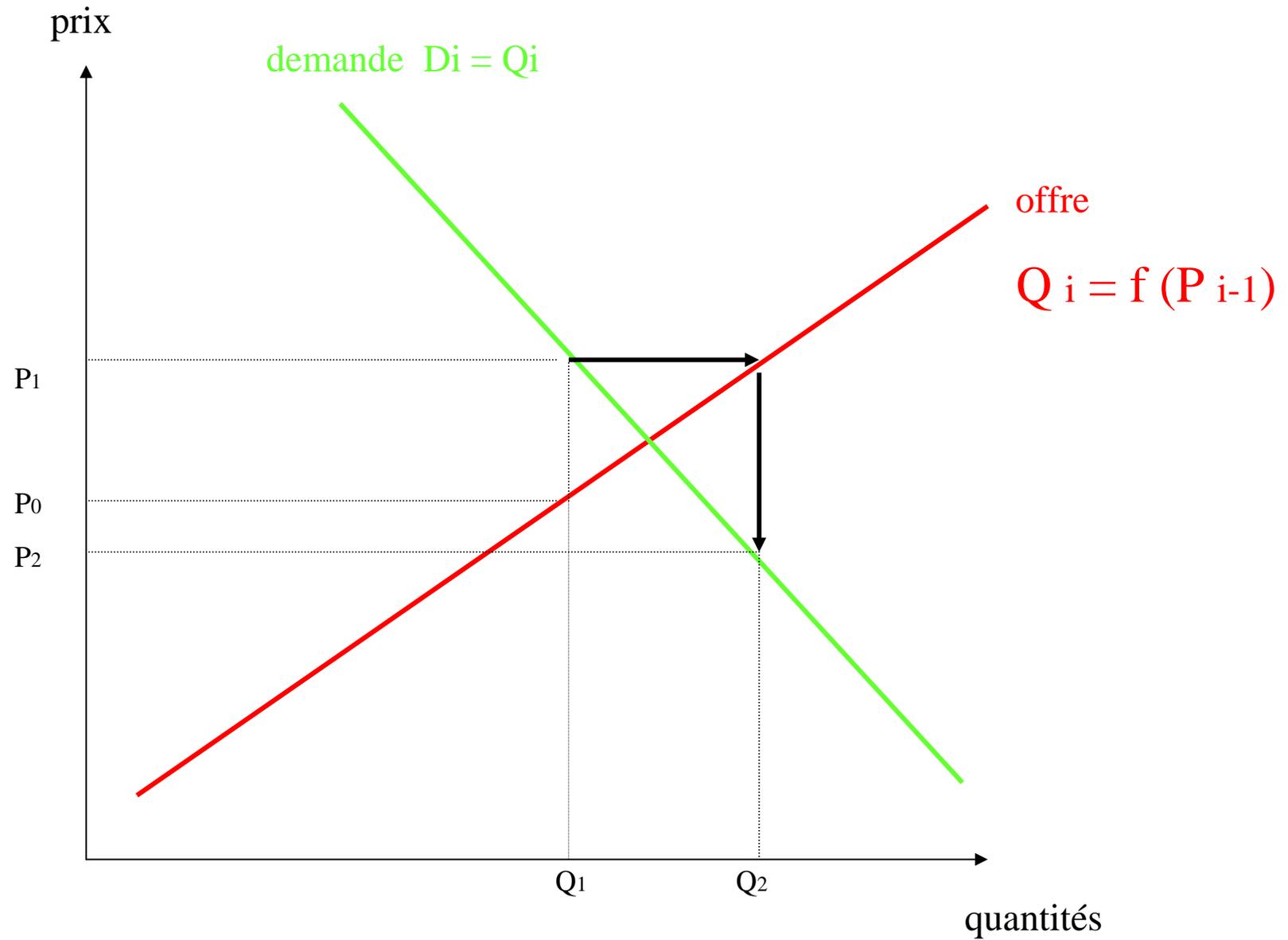


Réintroduction du temps, des délais  
et du risque ,  
dans l 'analyse économique

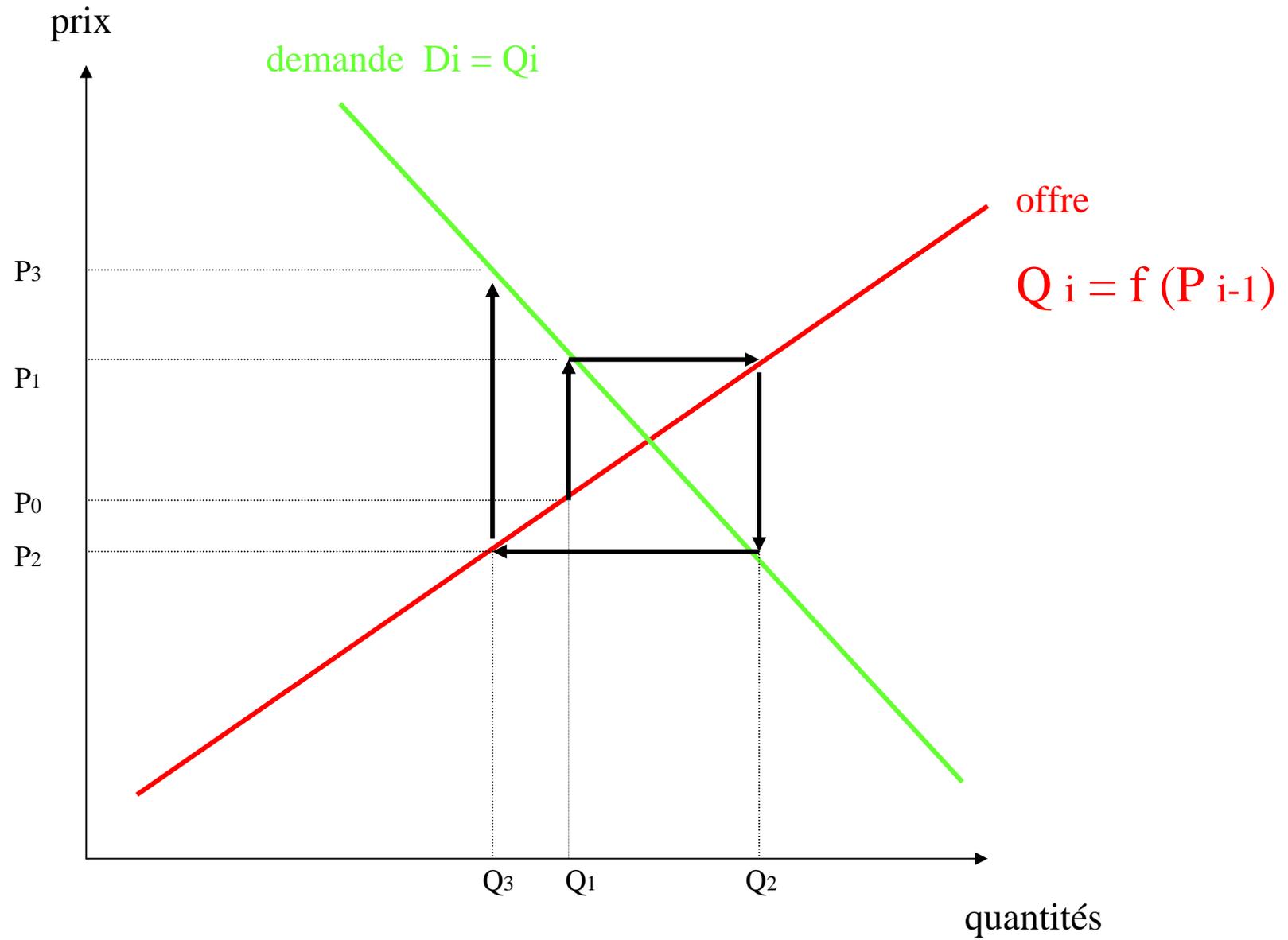
## Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



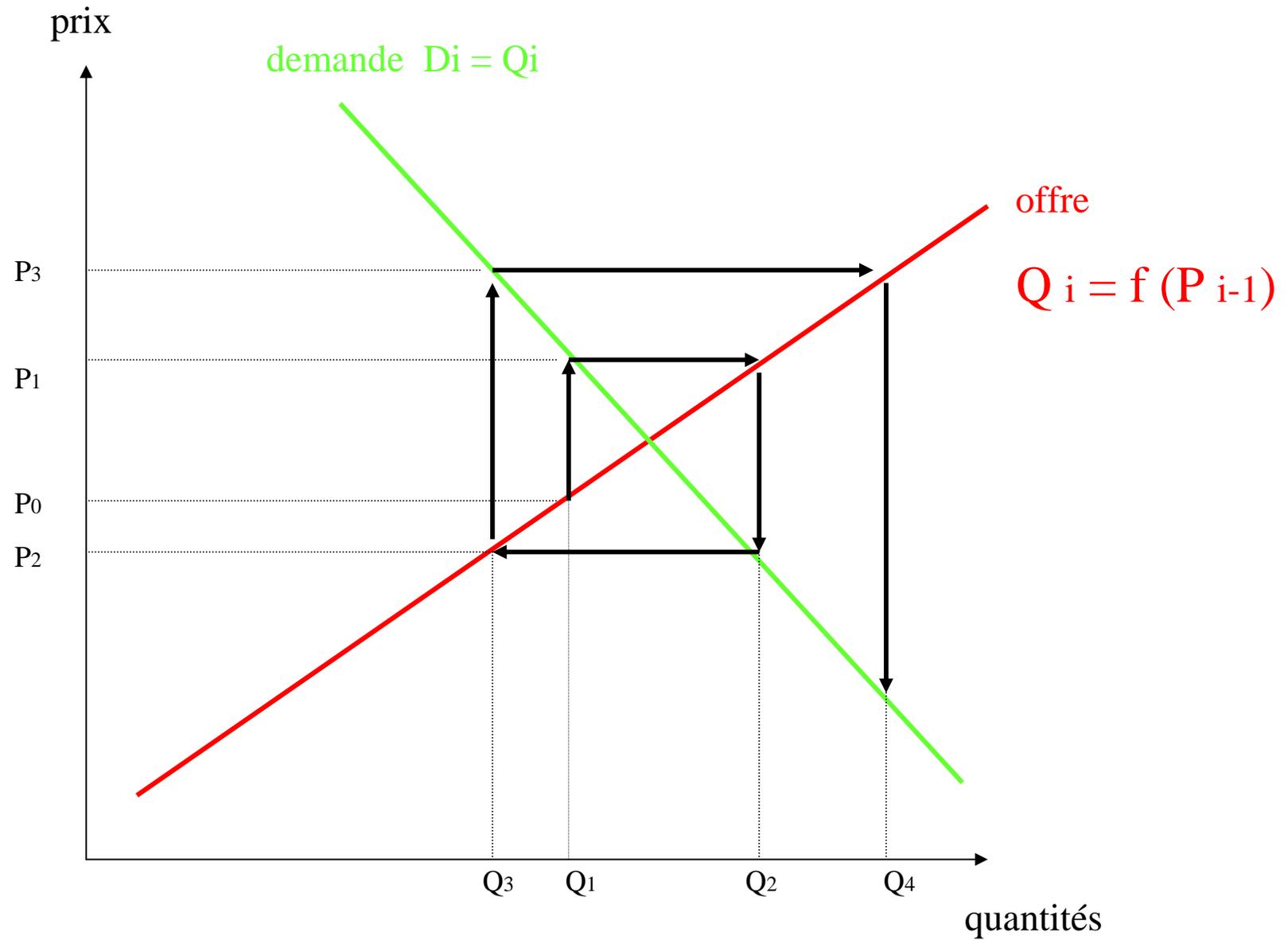
## Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



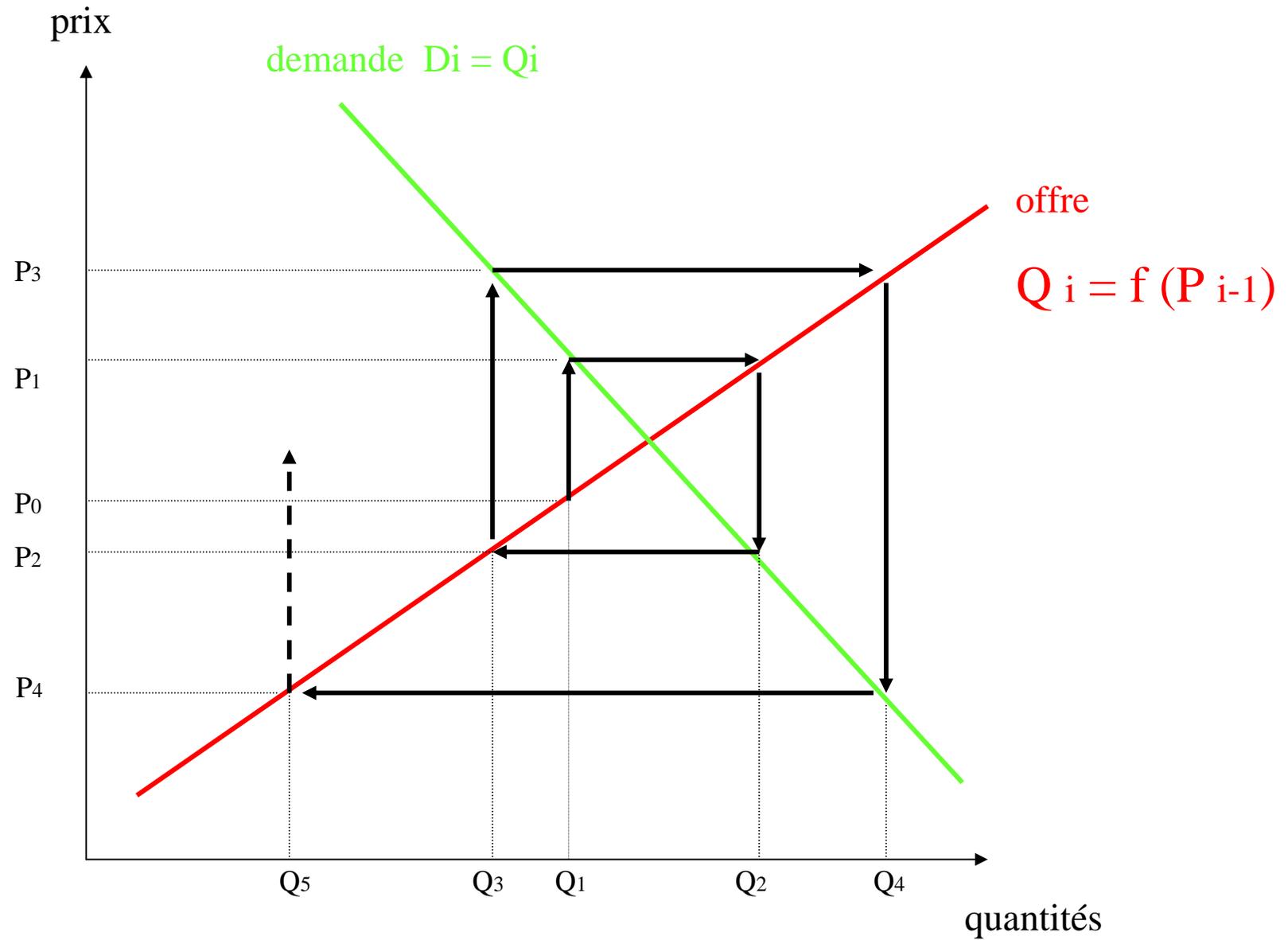
## Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



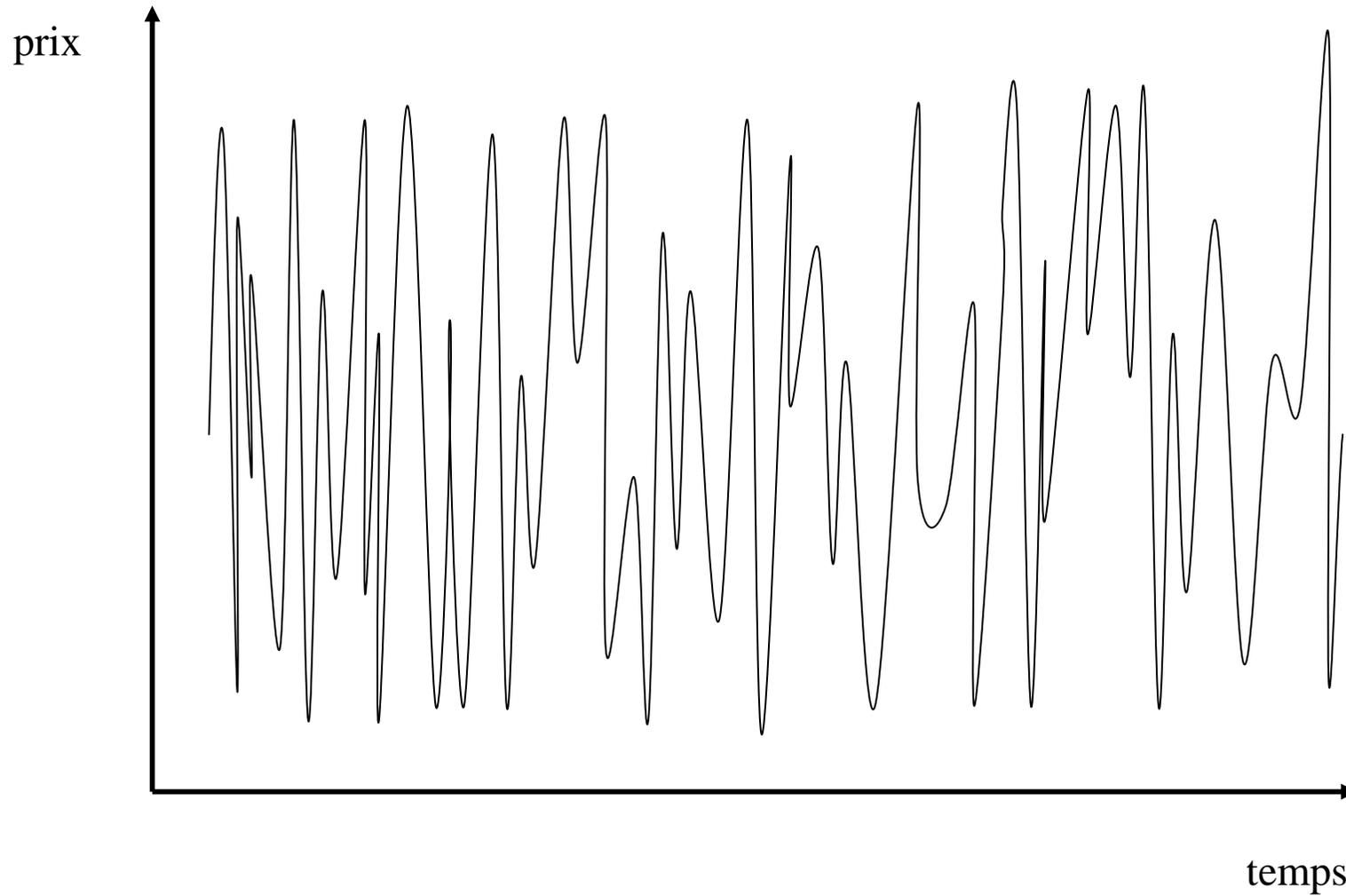
## Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché



## Délais d'ajustement de l'offre et instabilité du marché

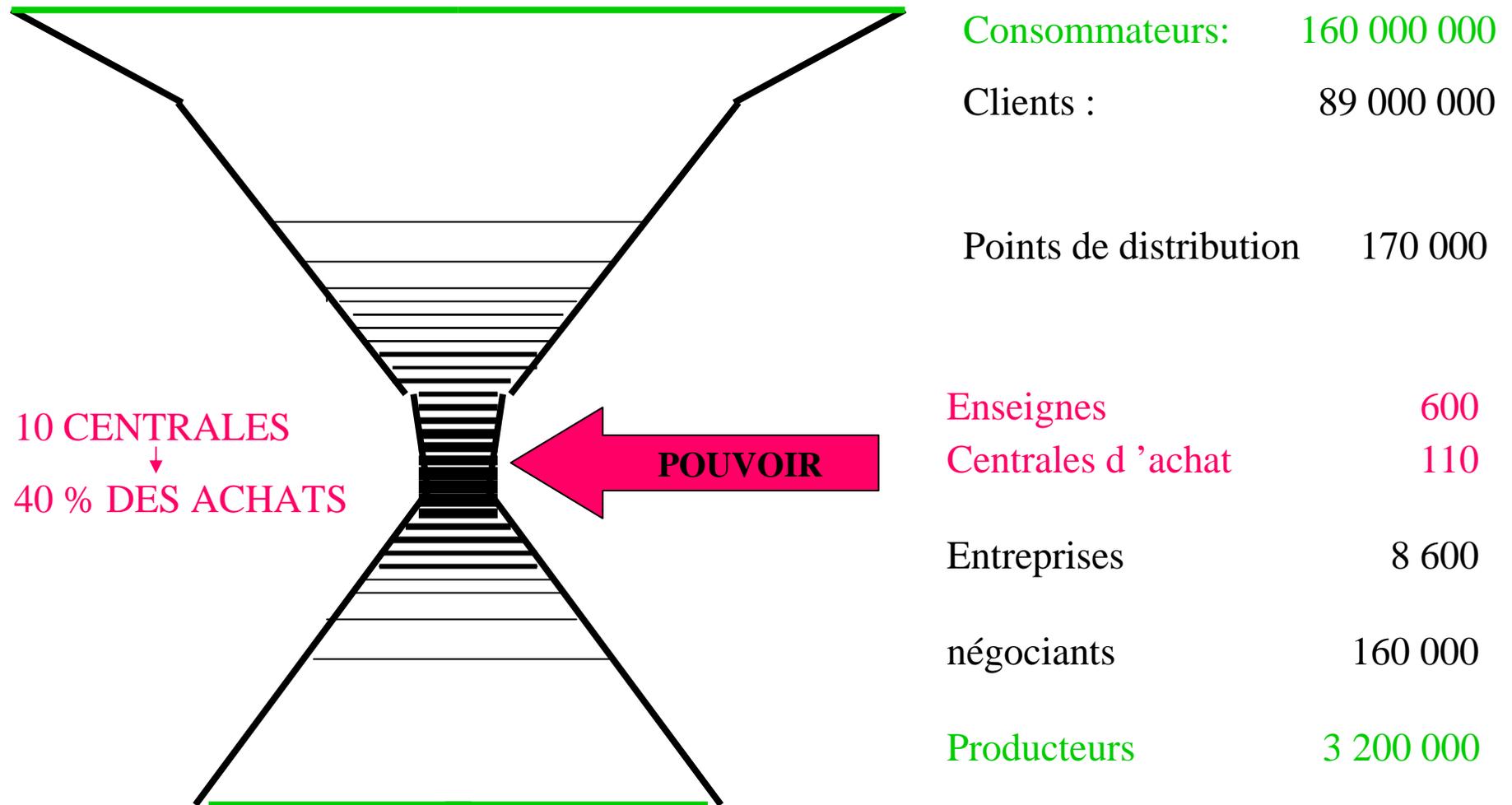


Exemple de série de prix « chaotique »  
en cas d'anticipation probabiliste avec aversion pour le risque  
(d'après **JM BOUSSARD, demeter 2001**)



L'imperfection des marchés agricoles :  
dissymétrie des pouvoirs de marché

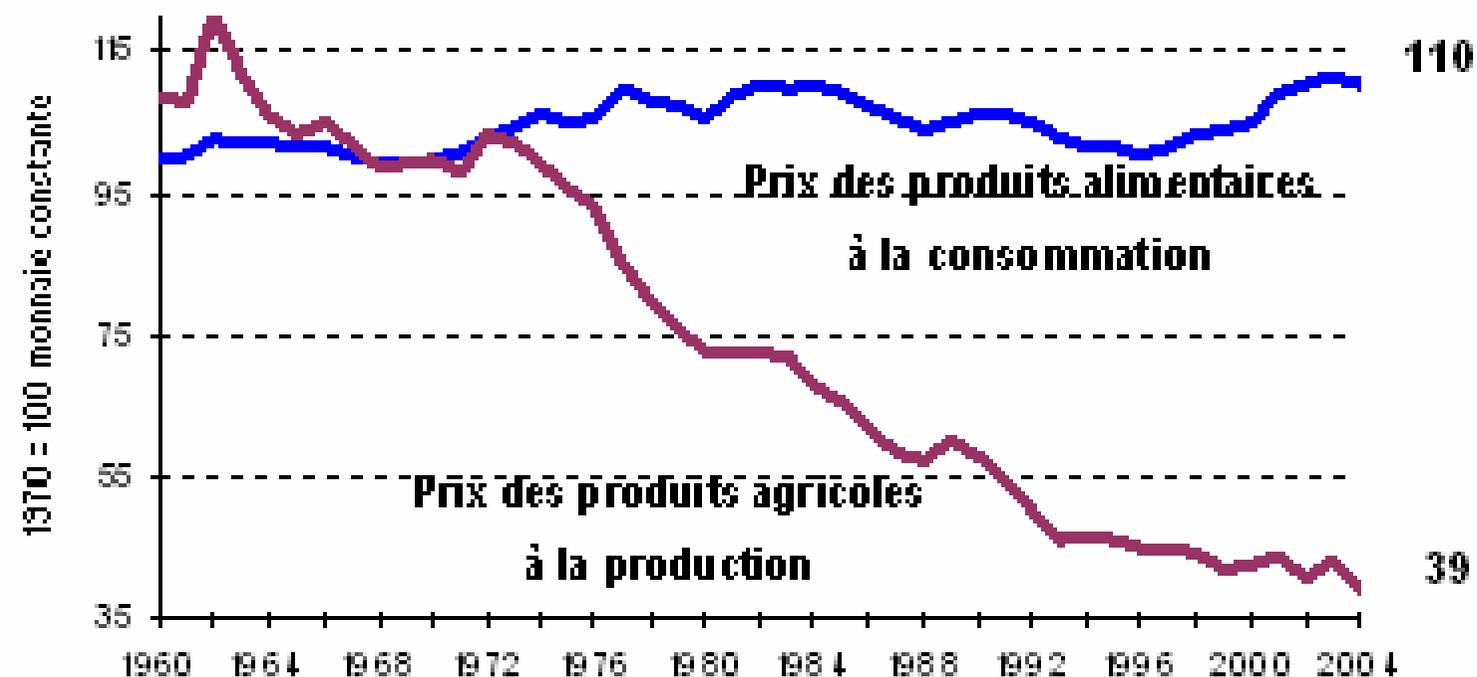
# L 'INTEGRATION DE LA CHAINE ALIMENTAIRE EN EUROPE



Source GRIEVINK 2003, cité par S.BONNY, SFER , Lille 18/11/04

# Le bien-être du consommateur, une illusion ?

## Les prix hors inflation



25 - Chambres d'Agriculture - APCA - Études économiques

source : INSEE

Etdebagro  
2006



Une part importante des facteurs de production agricoles sont mobilisés hors du marché :

- *prédominance du travail familial*
- *modalités de transmission du patrimoine*
  
- *question théorique : la petite production marchande agricole*

# Première conclusion

Le rôle indispensable des politiques agricoles pour stabiliser les marchés

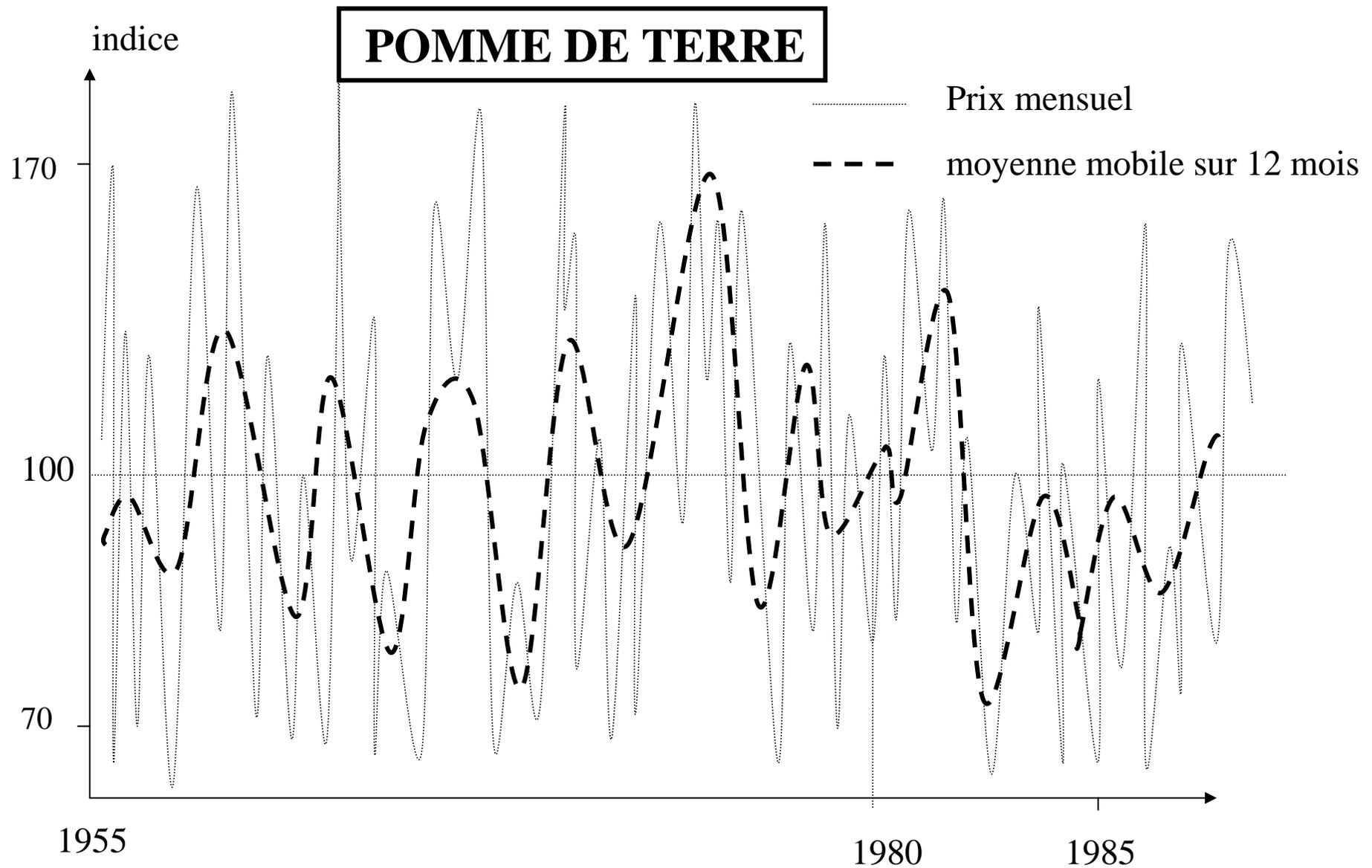
Pour les producteurs

Pour les consommateurs

RESULTAT :

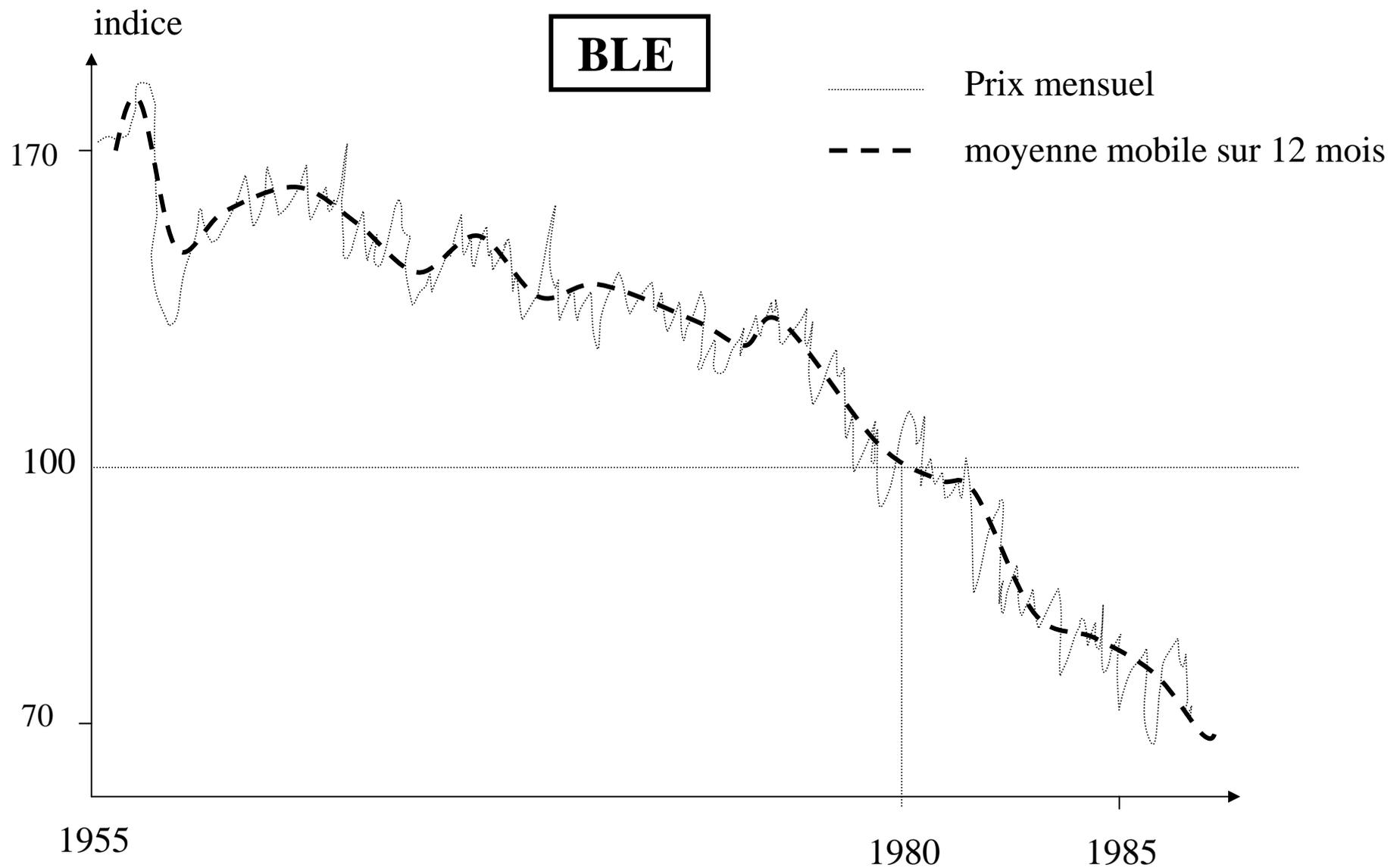
Le paradoxe du soutien des prix

# Evolution des prix en francs constants sur la longue période



D'après Economie et statistique n° 226, INSEE, Nov 1989

# Evolution des prix en francs constants sur la longue période



D 'après Economie et statistique n° 226, INSEE, Nov 1989

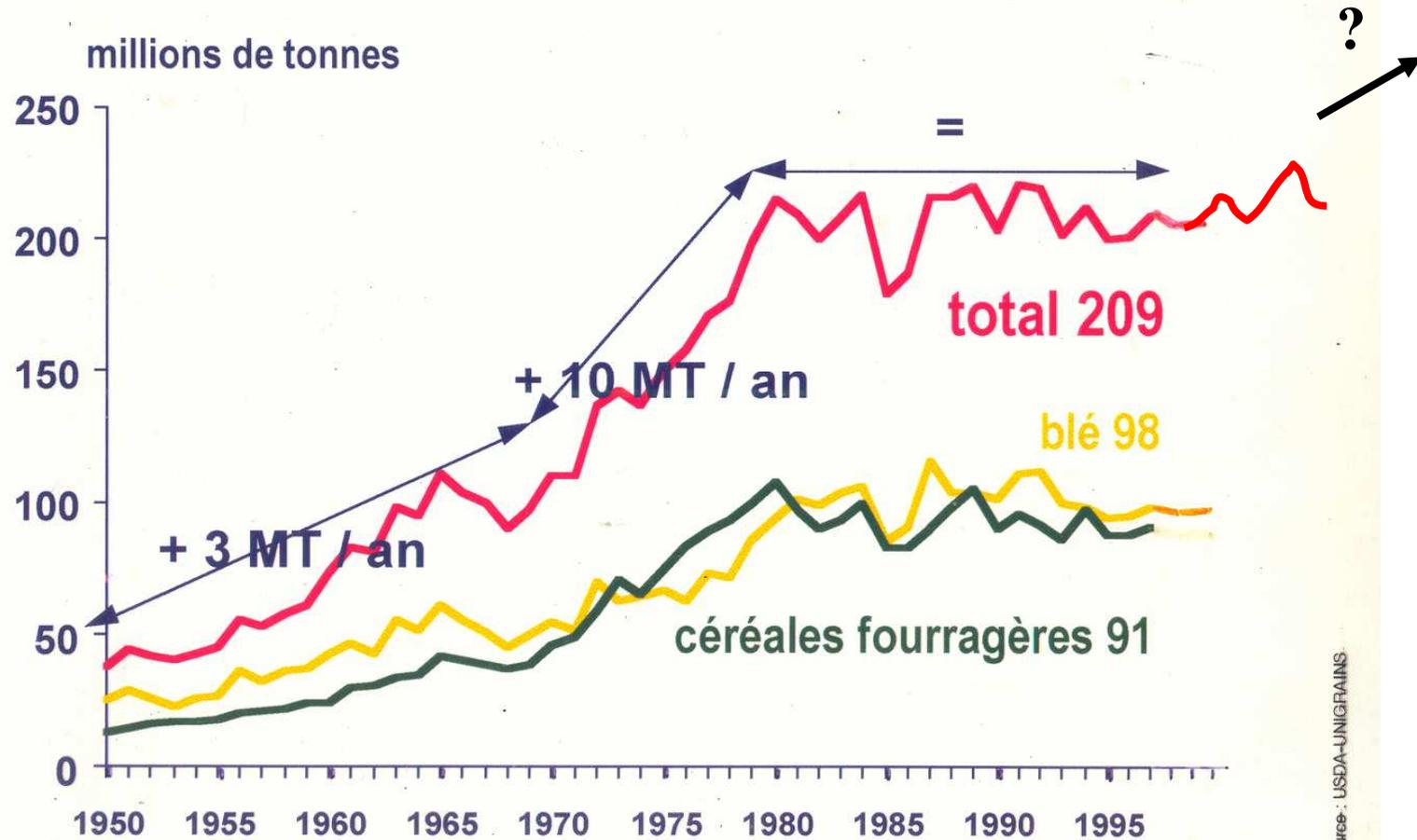
## II

# les limites des réformes actuelles

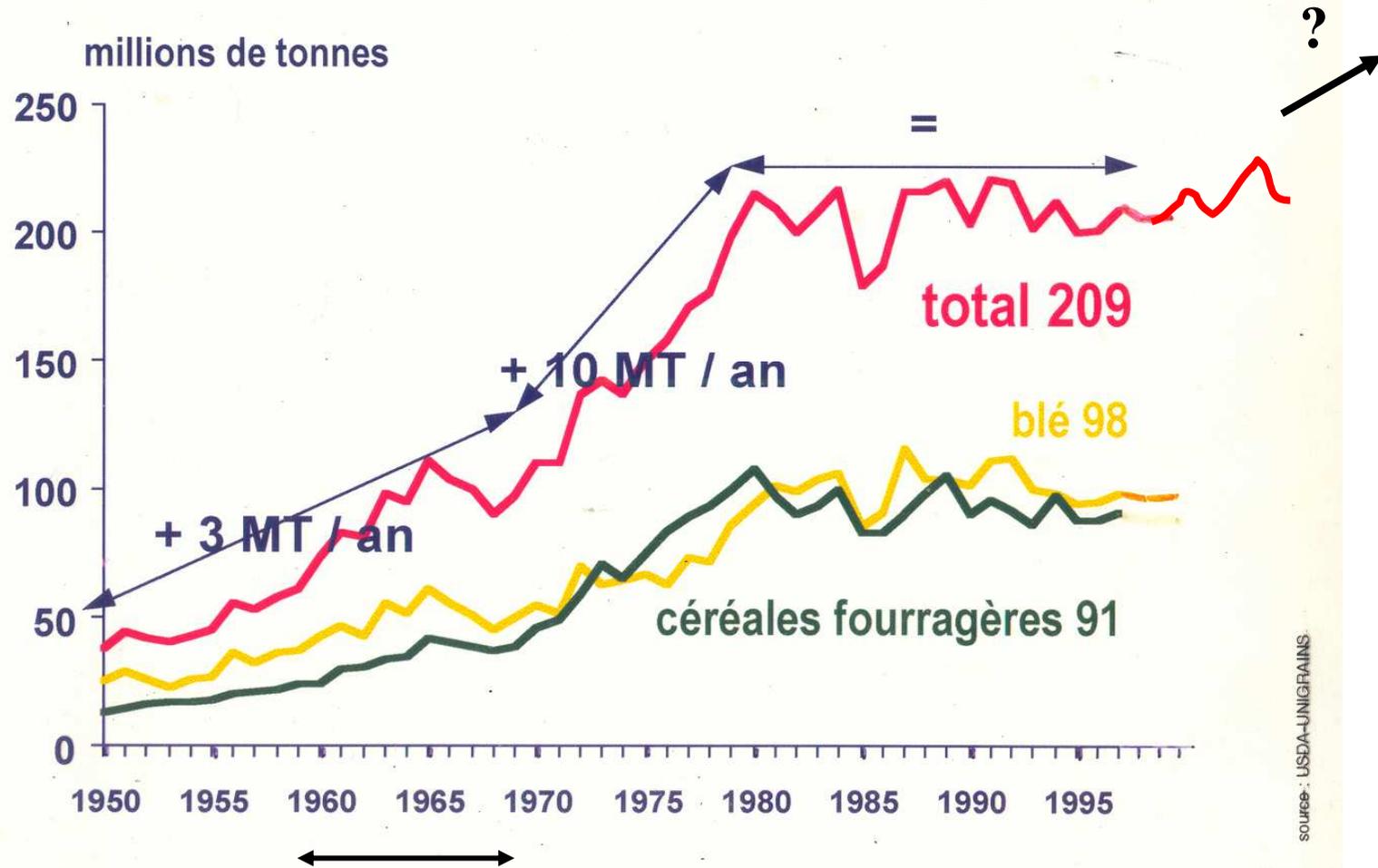
Le modèle OMC en question

Marché domestique et échange international :  
différentes phases de régulation de la PAC  
et normalisation internationale

# Échanges mondiaux de céréales



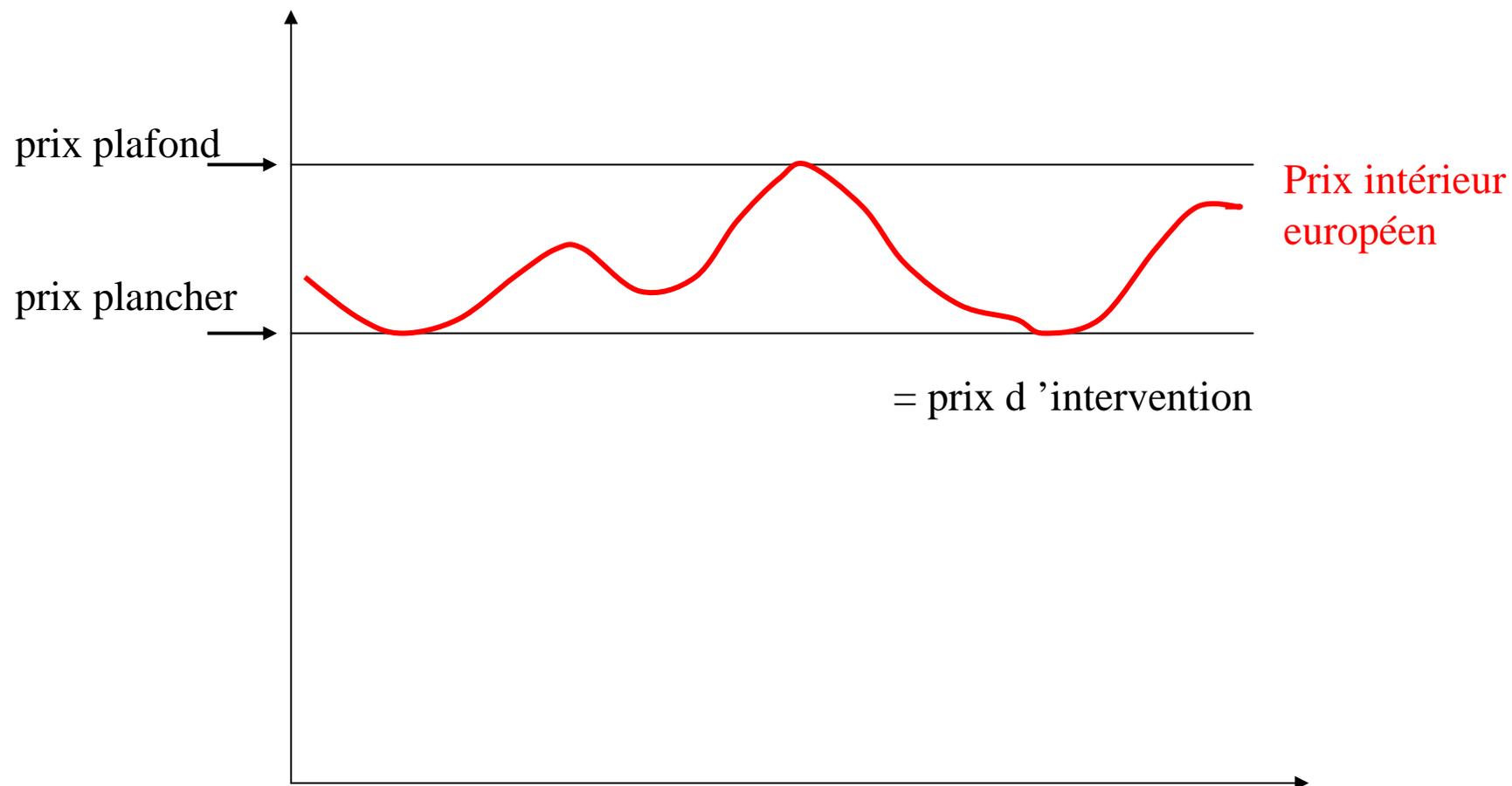
# Échanges mondiaux de céréales



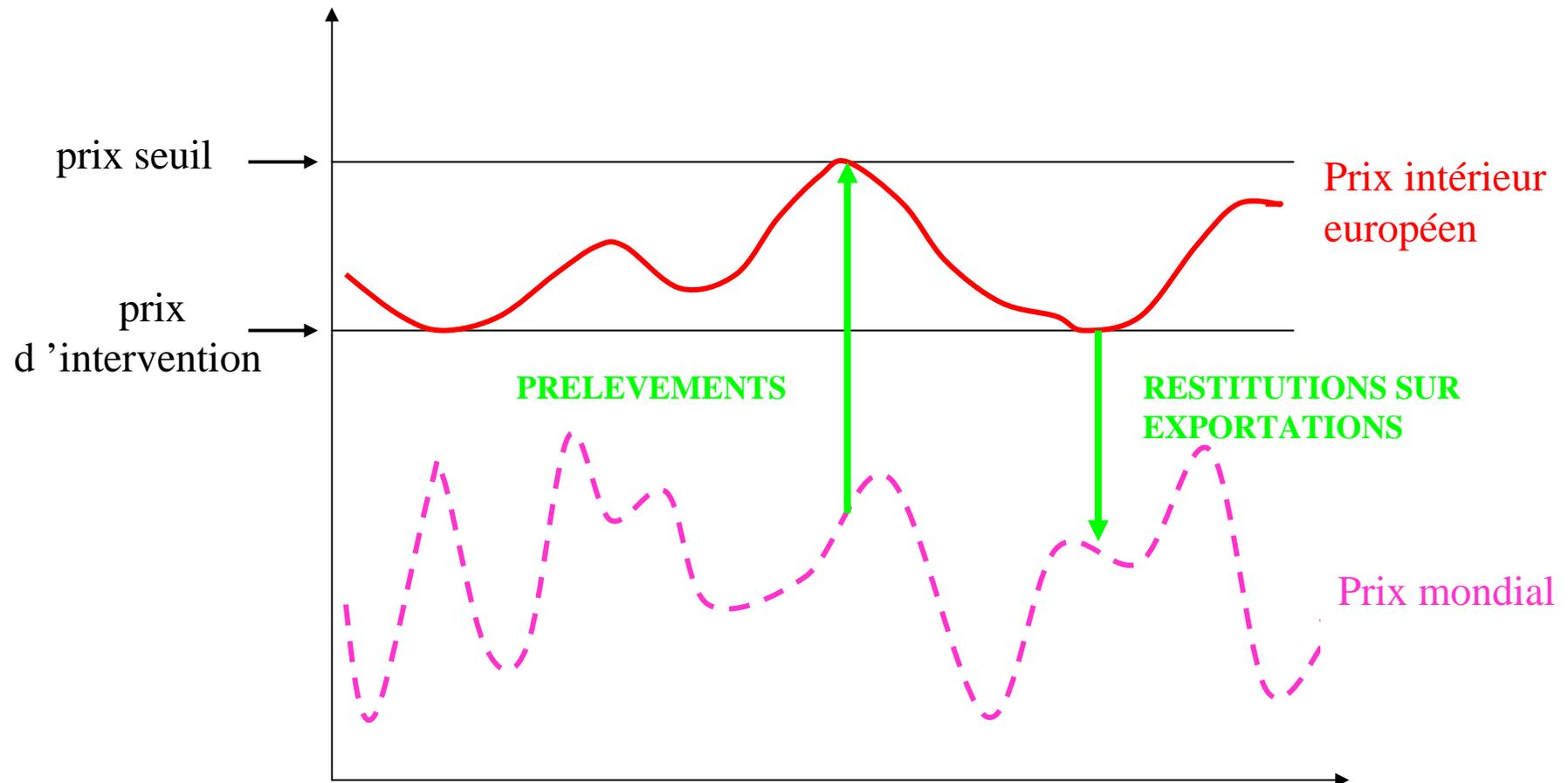
MISE EN PLACE DE LA PAC

# PRICIPE DES O.C.C.M. DANS LA P.A.C. INITIALE

Protection des consommateurs



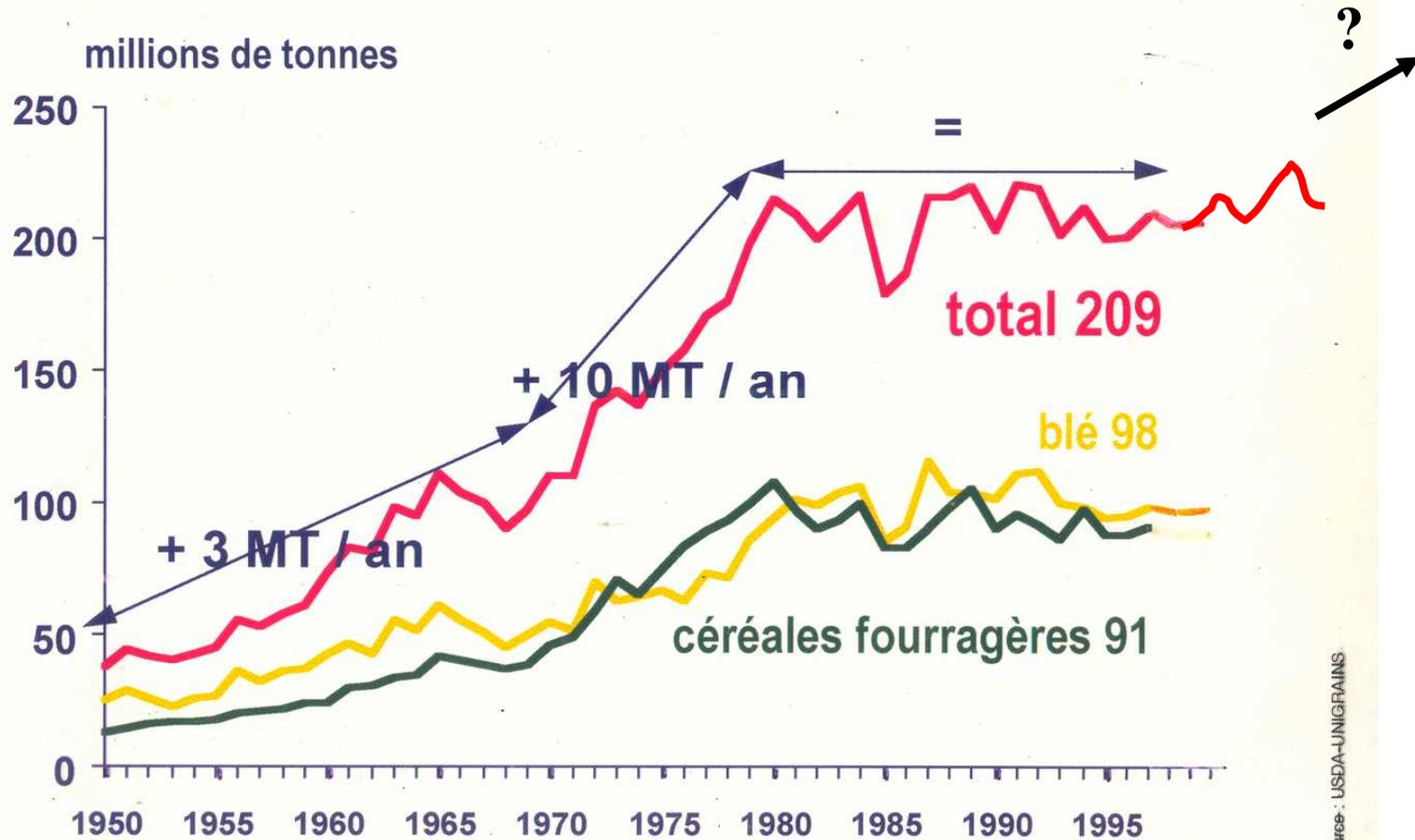
# PRICIPE DES O.C.C.M. DANS LA P.A.C. INITIALE



## Les mécanismes initiaux de la PAC:

- absence de plafonnement et augmentation des dépenses
- le premier avertissement de Mansholt en 1968
- l'euphorie du pétrole vert: Mansholt oublié

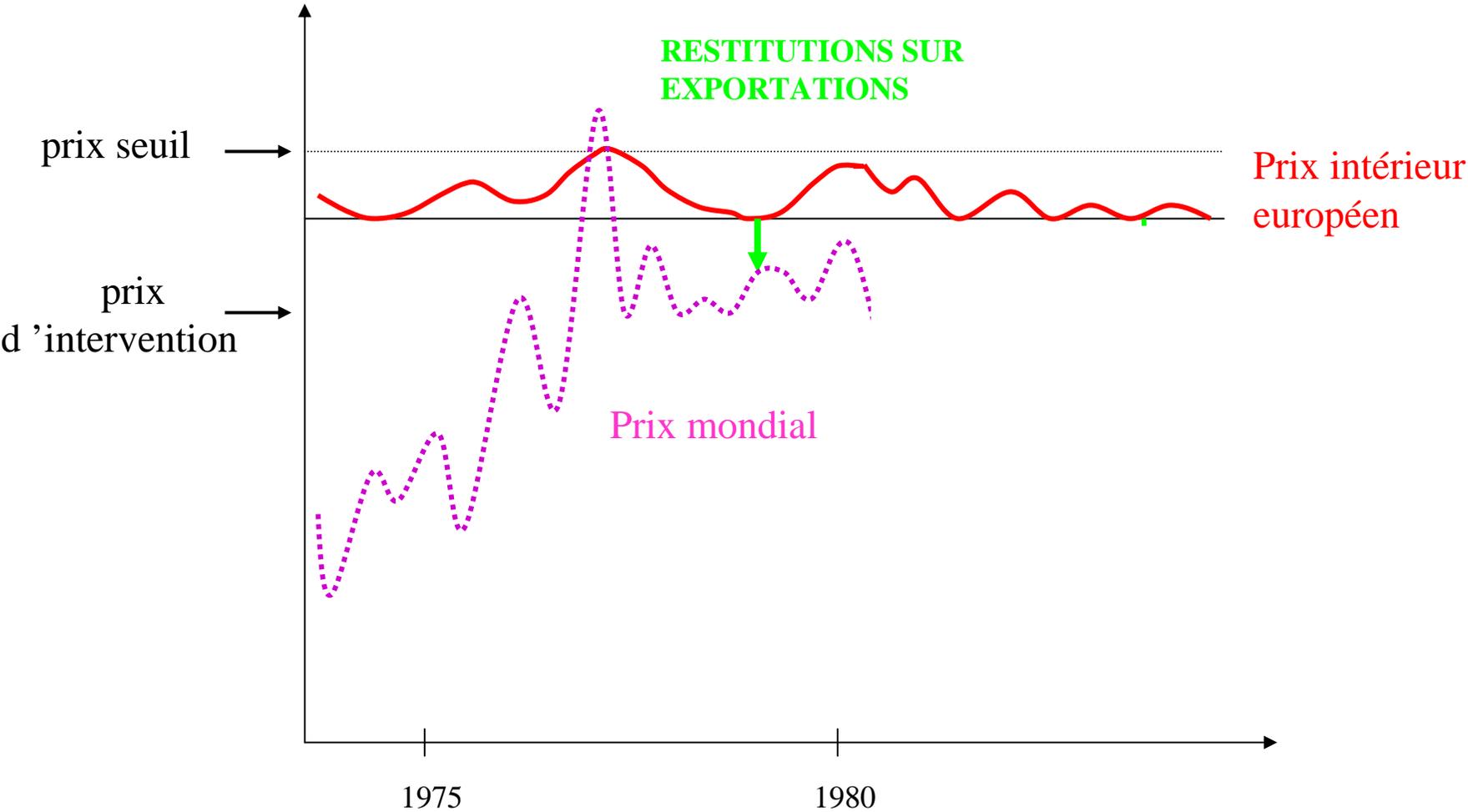
# Échanges mondiaux de céréales



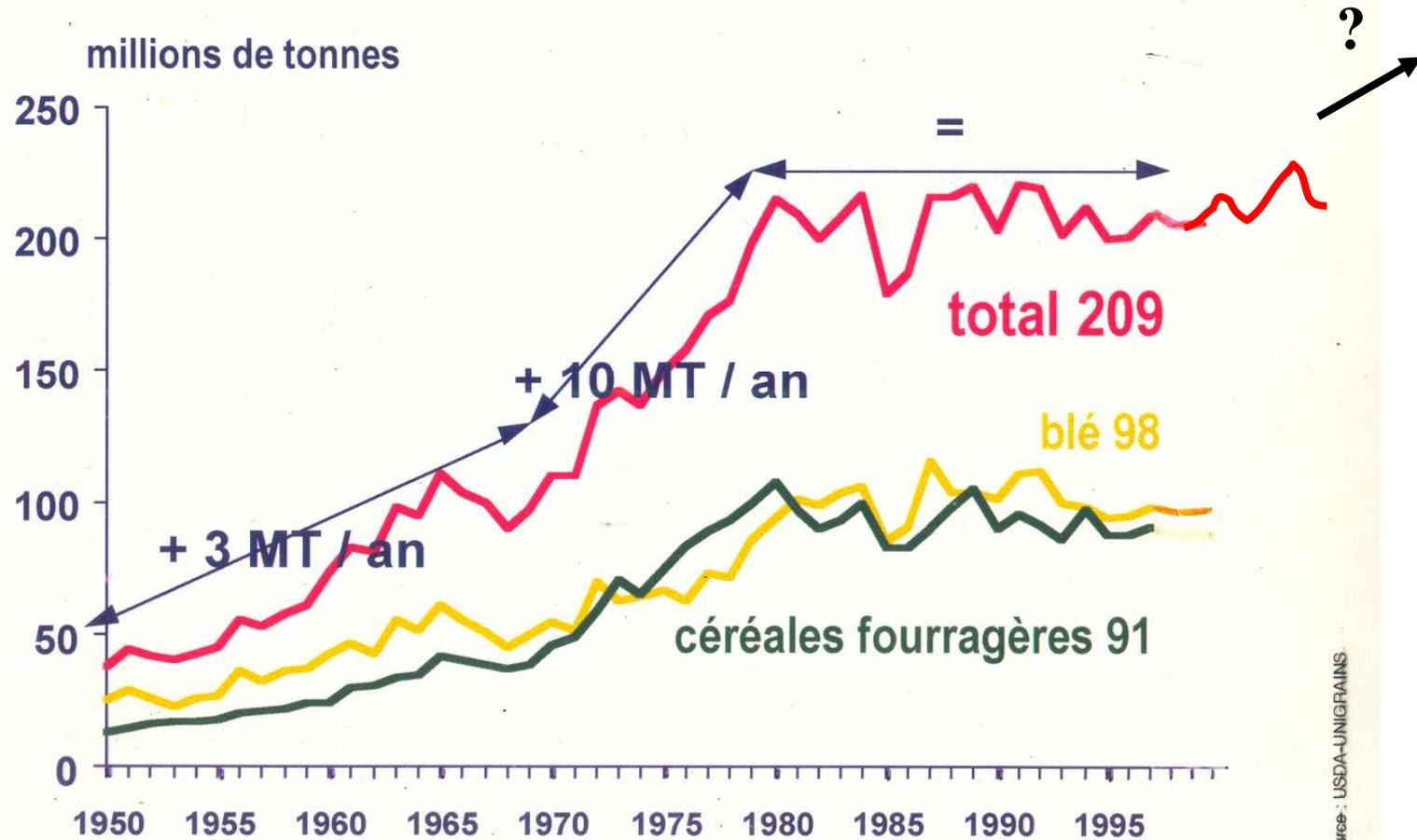
source : USDA-UNIGRAINS

L'ÉUPHORIE DU PÉTROLE VERT

# L'ENTREE EN CRISE DE LA P.A.C.

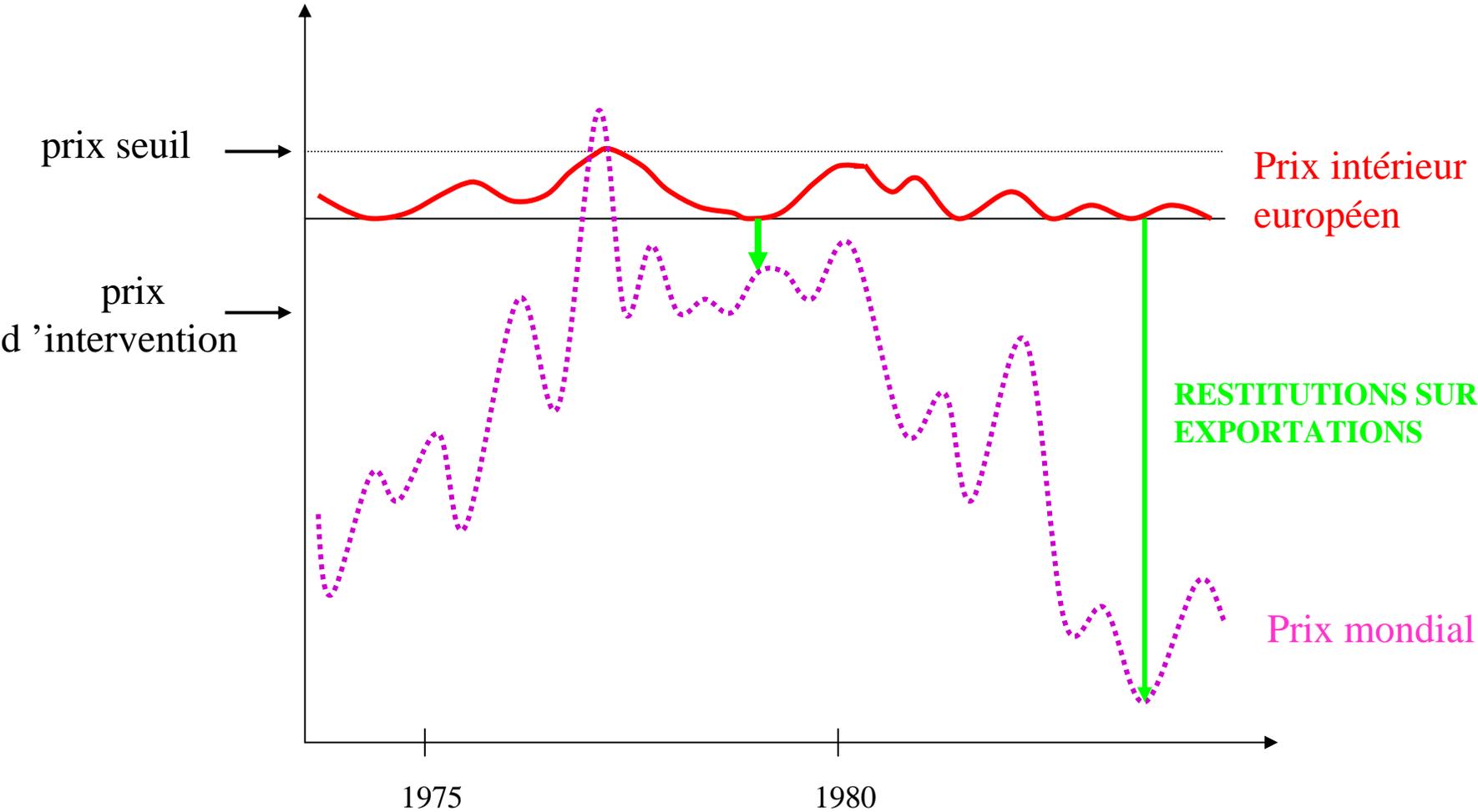


# Échanges mondiaux de céréales

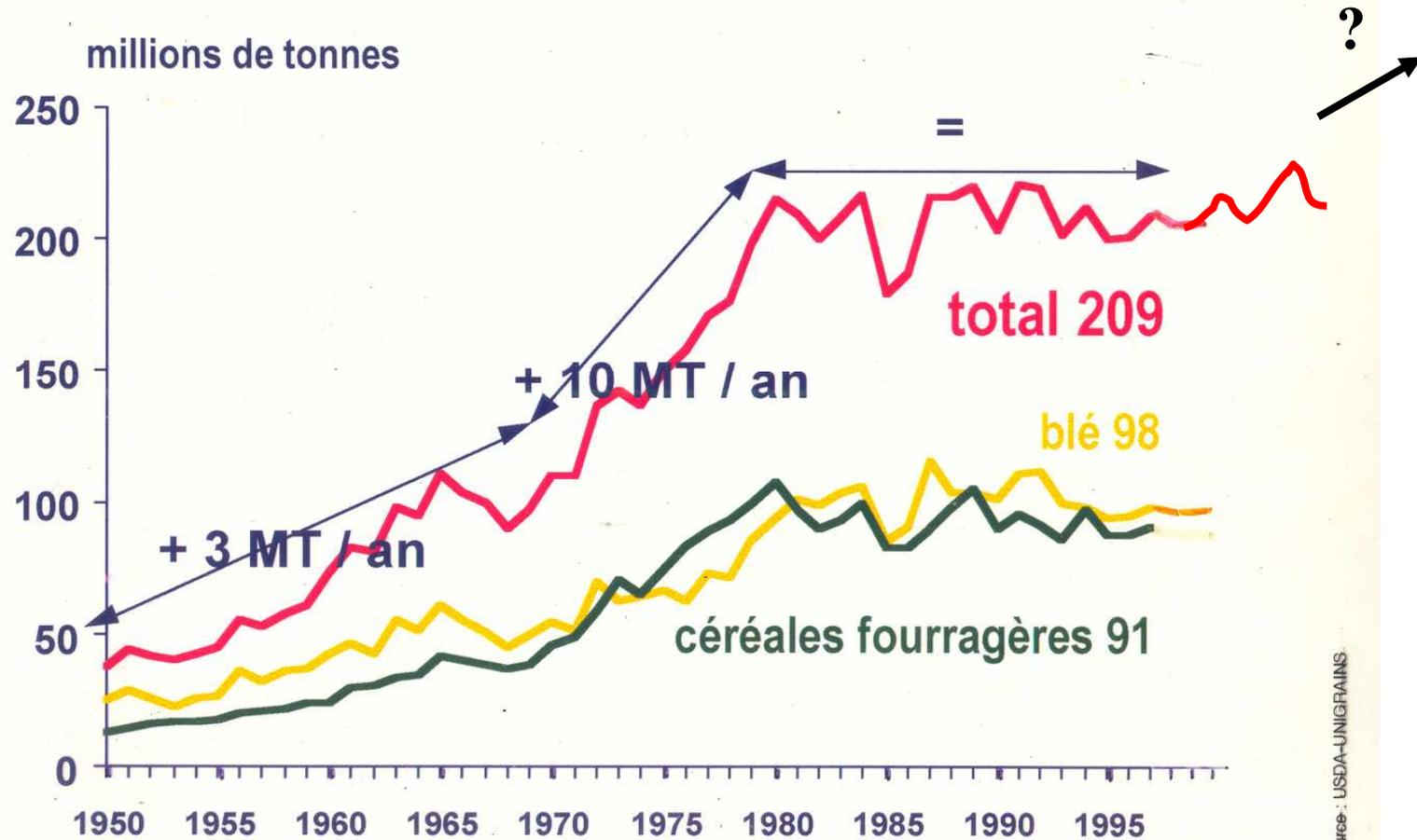


L'ENTREE EN CRISE DE LA PAC

# L'ENTREE EN CRISE DE LA P.A.C.

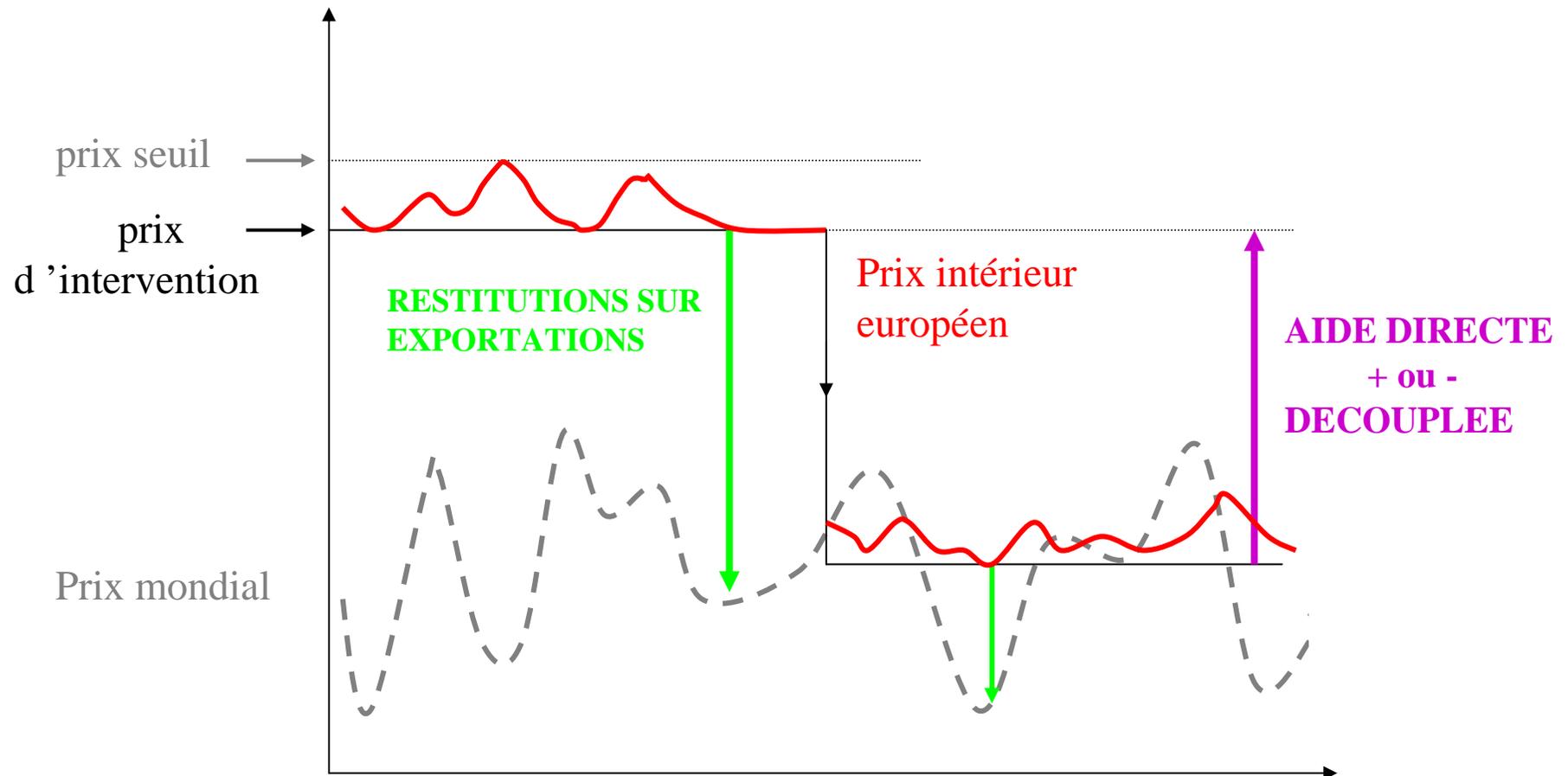


# Échanges mondiaux de céréales



LES REFORMES DE LA PAC

# Principe des réformes de la PAC



Les limites du « marché mondial »  
comme référence de prix

# **LES MARCHES MONDIAUX AGRICOLES: REALITE EMPIRIQUE MAIS FICTION THEORIQUE**

- il existe bien une offre et une demande internationale
- mais pas un marché mondial parfaitement concurrentiel
- l'espace économique international n'est pas homogène
- 15% de la production agricole s'échangent à l'international
- le prix mondial ne couvre pas les coûts de production de la plupart des producteurs nécessaires à la satisfaction des besoins

## **CONCLUSION:**

**LE COURS DES TRANSACTIONS INTERNATIONALES (« PRIX MONDIAL ») N'EST PAS UN INDICATEUR PERTINENT POUR ORIENTER LES MARCHES DOMESTIQUES**

# LA REALITE DES AGRICULTURES DU MONDE: UNE COMPETITION TOTALEMENT DESTRUCTRICE

- une agriculture mécanisée extrêmement minoritaire

agriculture manuelle : 1 200 millions de producteurs

agriculture attelée : 300 millions de producteurs

agriculture mécanisée : 50 millions de producteurs

- des écarts de productivité incommensurables

agriculture manuelle  
« traditionnelle »



10 quintaux/actif /an

agriculture mécanisée  
« moderne »



10 000 quintaux /actif/an

## LIBERALISATION DES ECHANGES AGRICOLES : L'ILLUSOIRE AUGMENTATION DU BIEN -ETRE

BANQUE MONDIALE 1 : 350 MILLIARDS \$ soit 0,8 % du PIB Mondial

BANQUE MONDIALE 2 : 182 MILLIARDS \$ soit 0,4 % du PIB mondial

USDA : 46 MILLIARDS \$ soit 0,1 % du PIB mondial

CEPII : 16 MILLIARDS \$ soit quatre dix-millièmes du PIB mondial

FONDATION CARNEGIE : perte de bien-être pour les PVD

### CONCLUSION

- des résultats 10 à 100 fois inférieurs à la précision des modèles
- la réalité des échanges : un marchandage purement mercantiliste
- La libéralisation des échanges: un jeu de massacre économique

## Les limites du découplage dans la nouvelle PAC

- La gestion du risque de prix et les rentes indues
- Limite de l'incitation par la baisse des prix ( ex: engrais N )
- Des aides découplées mais toujours aussi peu ciblées
- Le découplage, prime à la désertification ?
- Une répartition des soutiens toujours aussi inégalitaire
- La régionalisation des aides découplées ne résout pas tout
- Une politique à la carte, prélude à la renationalisation ?

L 'agriculture duale et le zonage du territoire:

une solution en trompe l 'oeil



**A  
G  
R  
I  
C  
U  
L  
T  
U  
R  
E  
  
D  
U  
A  
L  
E**



European Commission - Agriculture and Rural Development  
Commission européenne - Agriculture et développement rural



European Commission - Agriculture and Rural Development  
Commission européenne - Agriculture et développement rural



European Commission - Agriculture and Rural Development  
Commission européenne - Agriculture et développement rural



European Commission - Agriculture and Rural Development  
Commission européenne - Agriculture et développement rural

## CONCLUSION :

- L 'impérieuse nécessité de politiques agricoles régionales au Nord comme au Sud
- Le bien fondé du concept de souveraineté alimentaire
- Accès au marché et suppression des subventions : une fausse symétrie

### III

Quelques enjeux politiques essentiels:  
questions pour un débat

# LES FORCES POLITIQUES EN PRESENCE

## TROIS SCENARIOS CONTRADICTOIRES :

- le scénario « néo-mercantiliste »
- le scénario « liberal-vert »
- le scénario « refondateur »

Un problème fondamental de gouvernance :

## NOUVELLE PAC à 27

Production agricole = 347 milliards €  
Dépenses agricoles 2007-2013 = 418 milliards €

4 grand pays agricoles  
(F, D, I, E)

57 % de la production

40 % des dépenses

114 voix (33 %)

23 autres pays

43% de la production

60 % des dépenses

231 voix (67 %)

**Majorité qualifiée**

Majorité qualifiée = 2/3 des voix et 62 % de la population

**Un problème de gouvernance**

## NOUVELLE PAC à 27

Production agricole = 347 milliards €  
Dépenses agricoles 2007-2013 = 418 milliards €

10 premiers pays  
agricoles (F, D, I, E, UK,  
NL,Pl,Gr Dk,P)

82 % de la production

58 % des dépenses

214 voix ( 62 %)

17 petits pays

18 % de la production

42 % des dépenses

131 voix ( 38 %)  
minorité de blocage

Majorité qualifiée = 2/3 des voix et 62 % de la population

Un problème de gouvernance

# Perspective 2013

- La pollution budgétaire du débat
- Renationalisation et régionalisation des politiques agricoles
- la déconstruction européenne

FIN

Le jour où l'antilope pourra raconter son histoire, on ne fera plus  
l'éloge du chasseur (proverbe africain)