



**Présentation**  
**du séminaire « décentralisation et gouvernance »**  
**Tunis – 15-18 mai 2012**

L'Association internationale des Régions francophones (AIRF) organise à Tunis (Tunisie) du 15 au 18 mai 2012, en partenariat avec la Région Rhône-Alpes, un séminaire (volontairement restreint) consacré à la décentralisation et à la gouvernance des Régions (\*).

Destiné aux élus et aux cadres dirigeants des Régions membres de l'AIRF, ce séminaire offrira l'opportunité de rencontres et d'échanges entre responsables de collectivités régionales sur les thèmes de la décentralisation, de la gouvernance et du rôle des Régions au sein de l'espace francophone.

Dans le prolongement du séminaire organisé à Lyon en juin 2011 avec le concours de l'Institut pour l'Etude de la Francophonie et de la Mondialisation (IFRAMOND), il permettra à nouveau de confronter les réalités régionales et contribuera à l'échange d'expériences et de bonnes pratiques, et au réseautage entre les cadres des Régions ; il a vocation à réunir chaque année dans un pays différent les membres de l'AIRF et à leur donner ainsi l'occasion de mieux connaître les processus de décentralisation actuellement en cours au sein de l'espace francophone.

La confrontation de différentes réalités de fonctionnement des collectivités régionales, l'organisation de regards croisés et de rencontres de terrain favorisent l'établissement de parallèles entre les manières de faire, soulignent les convergences et les divergences selon les problématiques abordées, et encouragent l'adaptation des bonnes pratiques des uns aux réalités et contraintes des autres.

Une trentaine de Régions de 10 pays de la Francophonie (Belgique, Burkina-Faso, Congo Brazza, Congo Kinshasa, Comores, France, Mali, Maroc, Niger, Tunisie, Sénégal) dont 10 représentées par leur Président, participeront à cette nouvelle rencontre qui laissera une large place aux discussions et aux débats.

Des organisations internationales et nationales apporteront également leur éclairage :

- l'Organisation Internationale de la Francophonie (OIF)
- Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU)
- l'Organisation des Régions Unies (ORU/FOGAR)
- Cités Unies France (CUF)

Organisé à Tunis, ce séminaire bénéficiera de la contribution du Centre de Formation et d'Appui à la Décentralisation du Ministère de l'Intérieur tunisien et donnera aussi l'opportunité d'échanges non seulement avec les membres tunisiens de l'AIRF (Gouvernorats) mais aussi avec les membres de la Commission des Collectivités locales de l'Assemblée Nationale Constituante de Tunisie, et avec des universitaires et responsables tunisiens.

Les thèmes qui seront abordés lors de ce séminaire seront introduits par des praticiens, spécialistes de leur domaine d'intervention : les enjeux de la Francophonie, la décentralisation en Europe et en Afrique, les outils et les moyens de la gouvernance régionale, la coopération internationale, le fonctionnement institutionnel des Régions ; des thèmes spécifiques : aménagement du territoire et démocratie locale seront traités par la partie tunisienne, en correspondance avec les défis auxquels est aujourd'hui confrontée la société tunisienne. Une large place sera accordée aux questions-réponses et aux débats entre tous les participants ainsi qu'aux échanges individuels. Des visites de terrain sont aussi prévues.

Grâce à la décentralisation, le fait régional et la coopération décentralisée interrégionale au sein de l'espace francophone constituent de nouveaux atouts pour le développement de la Francophonie.

Les Régions en effet sont aujourd'hui des acteurs à part entière de la Francophonie institutionnelle et contribuent de par les actions qu'elles impulsent à la mise en place d'une véritable « Francophonie de la proximité », au service des grands idéaux de la Francophonie, de la solidarité entre les populations et de la prospérité des territoires de l'espace francophone.

(\*) Régions : 1<sup>er</sup> niveau d'administration infra étatique, compris entre l'Etat et la Commune dans le pays considéré.

# Participants

## 1. Régions membres de l'AIRF

<b>Belgique</b>	Wallonie
<b>Burkina Faso</b>	Boucle du Mouhoun Centre Hauts-Bassins Plateau Central Nord
<b>République du Congo</b>	Niari
<b>République Démocratique du Congo</b>	Nord Kivu  Province Orientale
<b>Union des Comores</b>	Anjouan Ngazidja
<b>France</b>	Champagne-Ardenne Ile de France Pays de la Loire Provence Côte d'Azur Poitou-Charentes Rhône-Alpes
<b>Mali</b>	Ségou Tombouctou
<b>Maroc</b>	Grand Casablanca Laayoune Boujdour Sakia El Hamra Marrakech Tensift Al Haouz Rabat-Salé-Zemmour-Zaer Souss Madra Draa Tadla Azilal
<b>Niger</b>	Niamey
<b>Tunisie</b>	Monastir Tunis
<b>Sénégal</b>	Kaolack

## 2. Autres participants

- Assemblée Nationale Constituante (ANC – Tunisie) : Commission des Collectivités locales
- Centre de Formation et d'Appui à la Décentralisation (Tunisie)
- Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU)
- Cités Unies France (CUF)
- Organisation Internationales de la Francophonie (OIF) / AIMF
- Organisation des Régions Unies / FOGAR
- Ministère des Affaires étrangères et européennes (France)

## 3. Observateurs

- Cellule technique d'appui à la décentralisation du Congo (RDC)
- Conseil national de la Décentralisation (secrétariat permanent) du Cameroun



# AIRF

Association Internationale  
des Régions Francophones

## **Programme prévisionnel (\*) Séminaire « Décentralisation et Gouvernance »**

**15 au 18 mai 2012 – Tunis (Tunisie)**

**Hôtel El Mouradi – Gammarth – La Marsa –Tunis**

### **Mardi 15 mai 2012**

<b>8h30 - 9h00</b>	Accueil des participants
<b>9h00 – 9h45</b>	<b>Ouverture officielle du séminaire</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- M. Abdelkébir Berkia, Secrétaire général de l’AIRF, représentant la Présidente de l’AIRF</li><li>- M. Said Mechichi, Secrétaire d’Etat, chargé des réformes au Ministère de l’Intérieur</li></ul>
<b>9h45 – 10h00</b>	<b>Présentation du programme du séminaire</b>
<b>10h00 - 10h45</b>	<b>La Francophonie et ses enjeux</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- M. Pierre Baillet, Secrétaire permanent de l’AIMF, représentant l’Organisation Internationale de la Francophonie (OIF)</li></ul>
<b>10h45 – 11h00</b>	<i>Pause</i>
<b>11h00 – 12h30</b>	<b>Décentralisation et Gouvernance locale : les différentes typologies de décentralisation en Europe et en Afrique.</b> <i>Intervenants :</i> <ul style="list-style-type: none"><li>- M. Pierre Kukawka, Directeur de recherche honoraire à la Fondation Nationale des Sciences Politiques (France) : la gouvernance des Régions en Europe</li><li>- M. François Yatta, Directeur de programme à Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLUA) : la décentralisation en Afrique</li></ul>
<b>12h30 – 13h00</b>	<b>Questions – réponses / Débat</b>
<b>13h00</b>	<i>Déjeuner</i>
<b>15h00</b>	<b>Thématique préparée par le Centre de formation et d’appui à la décentralisation (Tunisie)</b>  <i>Modérateur :</i> M. Imed HAMMAMI, Président de la Commission des Collectivités locales à l’Assemblée Nationale Constituante (ANC)

15h00 – 16h00

## **La décentralisation et l'aménagement du territoire**

### ***Intervenant :***

- Mme Sana Ben Achour, Professeur à la Faculté des Sciences Juridiques de Tunis

### ***Commentateurs :***

- M. Jamil Sayah, Universitaire, Professeur en droit public et Chercheur au CERDHAP

- M. Mahmoud Ben Romdhan, Expert en économie, Consultant indépendant auprès des Institutions internationales de l'ONU

### **Débat**

16h00 - 17h00

## **Quelle décentralisation et quelle démocratie locale dans la Tunisie nouvelle ?**

### ***Intervenant :***

- M. Mustapha Beltaif, Professeur à la Faculté de Droit de Tunis

### ***Commentateurs :***

- M. Ghazi Gherairi, Juriste, Universitaire et Consultant

- Mme Henda Gafsi, Expert en urbanisme

### **Débat**

17h00

## **Fin de journée**

**Mercredi 16 mai 2012**

## **Thème : Les moyens et les outils de la décentralisation et de la gouvernance**

***Modérateur :*** M. El Hadj Mohamed Ibrahim Cissé, Président de l'Assemblée régionale de Tombouctou (Mali), Trésorier de l'AIRF

9h30 - 10h15

## **Présentation du rapport de la Commission « Finances locales et Développement » de CGLU : « le financement des collectivités locales - les défis du XXIème siècle »**

- M. François Yatta, Directeur de programme, co-auteur du rapport (partie Afrique) de la Commission « Finances locales et Développement » de Cités et Gouvernements locaux Unis (CGLUA)

10h15 – 11h15

## **Décentralisation et ressources financières**

- M. Cheikh NDiaye, Inspecteur principal du Trésor et Trésorier payeur régional de Saint-Louis (Sénégal)

11h15 à 12h30

## **Le contrat de territoires : outil de la gouvernance locale**

- M. Hervé Saulignac, Vice-Président de la Région Rhône-Alpes (message vidéo)  
- M. Frédéric Magraner, Développeur territorial (Direction des Politiques territoriales de la Région Rhône- Alpes)

12h30 – 13h00 Questions – réponses / Débat

13h00 Déjeuner

**Thème :** L'adhésion collective : consultation, représentation des citoyens, et démocratie participative

*Modérateur :* M. Aboubacar Savadogo, Président du Conseil régional du Nord (Burkina Faso), Vice-président de L'AIRF

15h00 – 17h00

- L'exemple de l'Amérique latine : Christophe Mestre, Directeur du Ciedel
- Les actions de la Région Poitou-Charentes : Mme Sophie Bouchet-Petersen, Conseillère spéciale de la Présidente du Conseil régional Poitou-Charentes : le budget participatif des lycées et les jurys citoyens tirés au sort
- La pratique africaine : M. El Hadj Mohamed Ibrahim Cissé, Président de l'Assemblée régionale de Tombouctou (Mali), Président de l'Association des Régions du Mali

Questions – réponses / Débat

17h00 Fin de journée

**Jeudi 17 mai 2012**

**Thème :** Coopération décentralisée et gouvernance

*Modérateur :* M. Georges Stupar, Vice-Président de la Région Poitou-Charentes

9h30 - 10h15

**La coopération décentralisée dans l'espace francophone :**

- M. Pierre Baillet, Secrétaire permanent de l'AIMF, représentant l'Organisation Internationale de la Francophonie (OIF)

**Présentation de programmes de coopération décentralisée :**

10h15 – 11h00

• **La coopération bilatérale entre la Wallonie (Belgique) et la Tunisie :**

« un équilibre à trouver entre partenaires publics et société civile »

- M. Daniel Soil, Délégué de la Wallonie et de la Fédération Wallonie – Bruxelles à Tunis

11h00 – 11h45

• **La coopération bilatérale décentralisée entre le Gouvernorat de Kasserine et la Région Provence Alpes Côte d'Azur :**

- M. Béchir Bedoui, Gouverneur de Kasserine

- M. Patrick Allemand, Premier Vice-Président de la Région Provence Alpes Côte d'Azur, Délégué à l'Europe et aux Relations internationales

- 11h45 – 12h30**      **La coopération triangulaire décentralisée : outil de renforcement des capacités et d'échange de bonnes pratiques :**  
- M. Jean-Paul Bachy, Président du Conseil régional Champagne-Ardenne, Président de la Commission Affaires internationales et Coopération décentralisée de l'Association des Régions de France, Vice-Président de l'AIRF
- 12h30 – 13h00**      **Questions – réponses / Débat**
- 13h00**                **Déjeuner**
- 14h30**                **Visites de terrain :** déplacement et visites à Nabeul – organisées par le Centre de formation et d'appui à la décentralisation
1. Rencontres avec les autorités locales
    - *accueil au siège du Gouvernorat de Nabeul*
    - *accueil au siège de la Municipalité de Kelibia*
  2. Visite du Musée de Kerkouen (Kelibia)
- 18h00**                Retour à l'hôtel

**Vendredi 18 mai 2012**

**Thème :** **Le fonctionnement institutionnel des Régions : rapports exécutif/délibératif, vote des décisions, place et rôle des élus, perspectives et enjeux de la décentralisation ...**

**Présidence :** M. Bernard Soulage, Vice-Président de la Région Rhône-Alpes

**Animateur :** *M. Didier Baisset, Doyen de la faculté internationale de droit comparé des États francophones - Université de Perpignan – Via Domitia.*

- 9h15 – 12h30**      **Table(s) ronde(s)**
- Intervenants pressentis (représentants de Régions) :**
- un représentant de la Région autonome de la Vallée d'Aoste
  - un représentant du Gouvernement de la Wallonie et de la Fédération Wallonie-Bruxelles
  - un représentant d'une Région du Maroc
  - un représentant d'une Région de France
  - un représentant d'une Région du Burkina Faso
  - un représentant d'une Région du Mali
  - un représentant d'un Gouvernorat tunisien
  - un représentant d'une Province du Congo
  - autres représentants (à préciser)

- 12h30 – 13h00**      **Conclusions :** M. Bernard Soulage, Vice-président de la Région Rhône-Alpes, délégué à l'Europe et aux Relations internationales

**13h00**                **Déjeuner offert par la Région Rhône-Alpes**

- 14h30**                    **Séance animée par Cités Unies France : M. Henri Bertholet, Maire de Romans/Isère, Président du groupe pays Tunisie**
- Le rôle des réseaux d'associations de collectivités locales dans les domaines de la démocratie locale, de la décentralisation et de la coopération internationale :**
- Cités Unies France (CUF) : M. Bertrand Gallet, Directeur général de CUF
  - Cités et Gouvernements locaux Unis (CGLUA) : M. François Yatta, Directeur de programme
  - Organisation des Régions Unies (ORU/FOGAR) : M. Gérard Bodinier, Conseiller du Président du FOGAR/ORU
  - Association internationale des Régions francophones (AIRF) : M. Thierry Cornillet, Président-Fondateur de l'AIRF

**15h45 – 16h15**           **Questions – réponses**

- 16h30**                    **Clôture officielle :**
- le représentant de la Région Rhône-Alpes : M. Bernard Soulage, Vice-président de la Région Rhône-Alpes
  - le représentant de l'AIRF : M. Abdelkébir Berkia, Secrétaire général de l'AIRF
  - le représentant des autorités tunisiennes : M. Saïd Mechichi, Secrétaire d'Etat, chargé des réformes au Ministère de l'Intérieur (à confirmer)

- 18h30**                    **Coquetel offert par l'Ambassade de France en Tunisie**  
à la résidence de l'Ambassadeur, Résidence de France Dar al-kamila,  
avenue Habib Bourguiba, La Marsa
- Accueil par M. Valéry Freland, Conseiller de Coopération et d'Action culturelle,  
Directeur de l'Institut français de Tunis, représentant M. l'Ambassadeur de France.

<b>Samedi 19 mai 2012</b>
---------------------------

Départ des participants

**Matinée : « visite culturelle »** optionnelle  
(proposition en attente des autorités tunisiennes)

(\*) les noms des intervenants restent à confirmer