

# Journées d'été régionales Europe écologie Les Verts Boulogne/mer – 4 juillet 2011

## Ateliers « Transformation écologique de la région »

Schéma Régional d'Aménagement et de  
Développement du Territoire (SRADT) :  
de la stratégie à l'action

Myriam Cau – VP Région Développement durable,  
Démocratie participative et Evaluation

Emmanuel Cau – VP Région Aménagement du territoire,  
Environnement et Plan Climat



# Stratégie

## SRADT NOTRE VISION DE LA REGION NORD PAS-DE-CALAIS

### UNE DEMARCHE PROSPECTIVE A 20 ANS

Une charte de Développement et d'Aménagement à 10 ans

#### 6 ENJEUX

- 1/ Investir la société de la connaissance et de la communication
- 2/ S'ouvrir à l'Europe et au monde : la richesse de nos liens
- 3/ Faire la différence en construisant et valorisant nos spécificités : notre modèle économique
- 4/ Surmonter les disparités : notre vision solidaire
- 5/ Reconquérir l'environnement et améliorer le cadre de vie : l'écosystème du bien être
- 6/ Mobiliser la Société Régionale et renforcer la citoyenneté : nos capacités collectives

**Le SRADT = Une vision stratégique de la Région qui intègre d'autres schémas régionaux**

- TRANSPORT (SRT)
- TRAME VERTE ET BLEUE
- TOURISME ET LOISIRS
- DEVELOPPEMENT ECONOMIQUE (SRDE)
- FORMATION PROFESSIONNELLE (CPRDFP)

**CERTAINS INCLUANT LES NOUVEAUX SCHEMAS ISSUS DU GRENELLE, et une forme d'opposabilité**

- Schéma Régional Climat Air Energie (SRCAE)
- Schéma Régional de Cohérence Ecologique (SRCE)

une démarche permanente/ évolutive  
et participative

Poursuite de la prospective en continu

3 DRA Directives Régionales d'Aménagement

- Trame Verte et Bleue
- Maitrise de la périurbanisation
- Ingénierie

Un référentiel territorial

Mise en œuvre

- Les politiques régionales
- Les politiques territoriales : SCOT, Chartes...

Actualisation tous les 5 ans = 2011

5 volets

→ Evaluation

→ Observation

→ Prospective

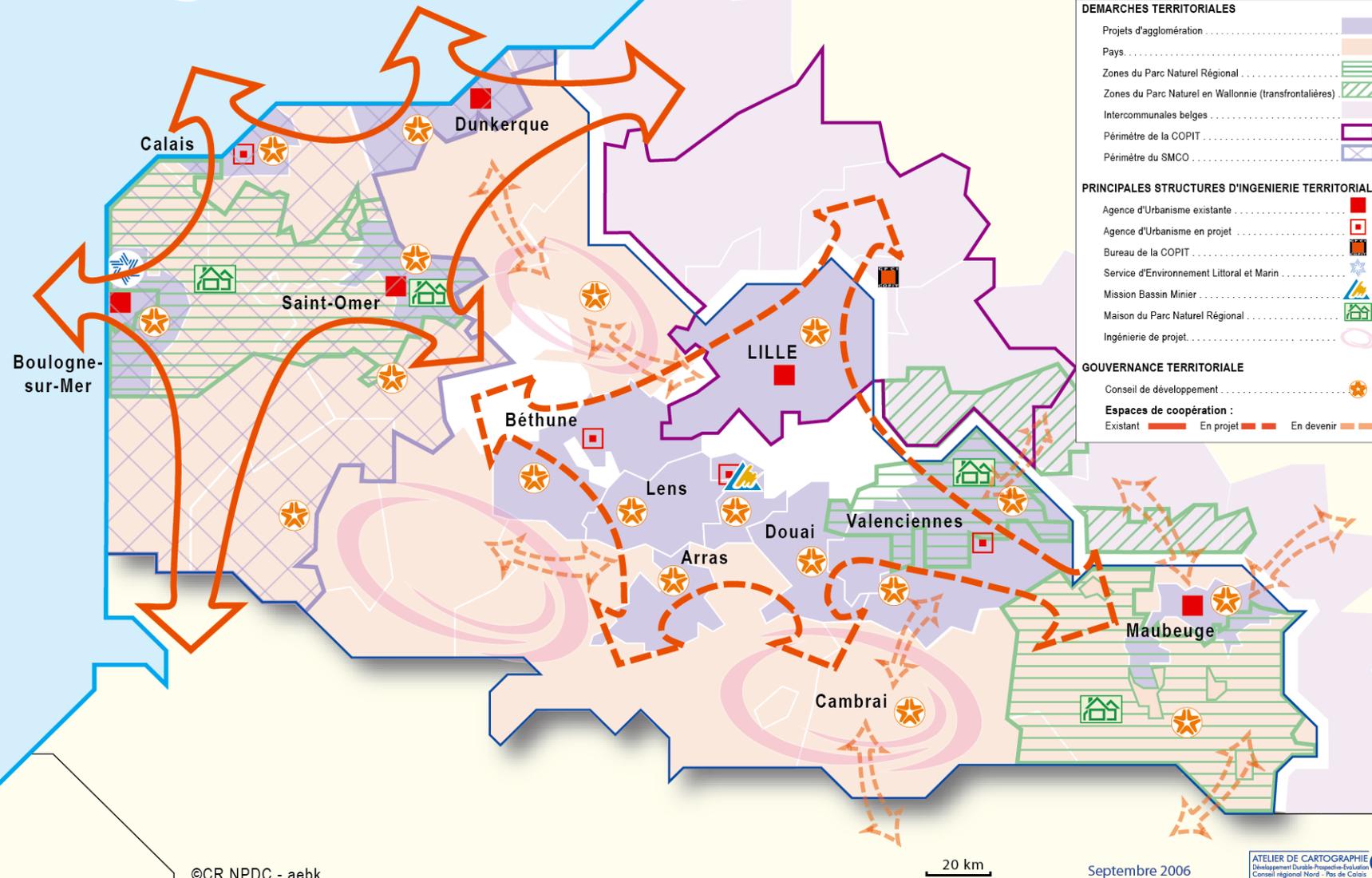
→ Mise en œuvre territoriale  
(consolidation des scot...)

→ Evolution du «fait » et de l'action régionale

EVALUATION : QUI LE CONNAIT ? QUELLE  
INTEGRATION DES ENJEUX ?

- 58 OBJECTIFS SUR 74 DEMARRES
- Les contenus et enjeux du SRADT font l'objet d'une appropriation mais freins sur le passage à l'acte
- Peu grand public
- Resté lointain des élus
- Très investis par les professionnels

# Enjeux d'Organisation et de Coopération Territoriale



RÉGION  
Nord-Pas de Calais

©CR NPDC - aebk

ATELIER DE CARTOGRAPHIE  
Développement Durable - Prospective - Evaluation  
Conseil régional Nord - Pas de Calais

## 2 GRANDES AIRES METROPOLITAINES STRUCTURANTES

# **La dynamique du SRADT Permanent**

Poursuite de la réflexion régionale prospective sur de grands enjeux

- Atteindre le Facteur 4, (changement climatique, précarité énergétique)
- Vieillissement,
- Evolution de l'urbanisation,
- Inter territorialité,
- Economie présenteielle,
- Robustesse des territoires,
- Les temps...

# La dynamique du SRADT Permanent

Poursuite du dialogue et de la mise en œuvre sur de grands enjeux régionaux

- Périurbanisation
- Mobilité /transport (SMIRT)
- Climat et impacts
- Recherche /formation
- Trame verte et bleue (biodiversité, eau...)
- ....

1er s enseignement s  
Du vol et  
«observation »  
du SRADT

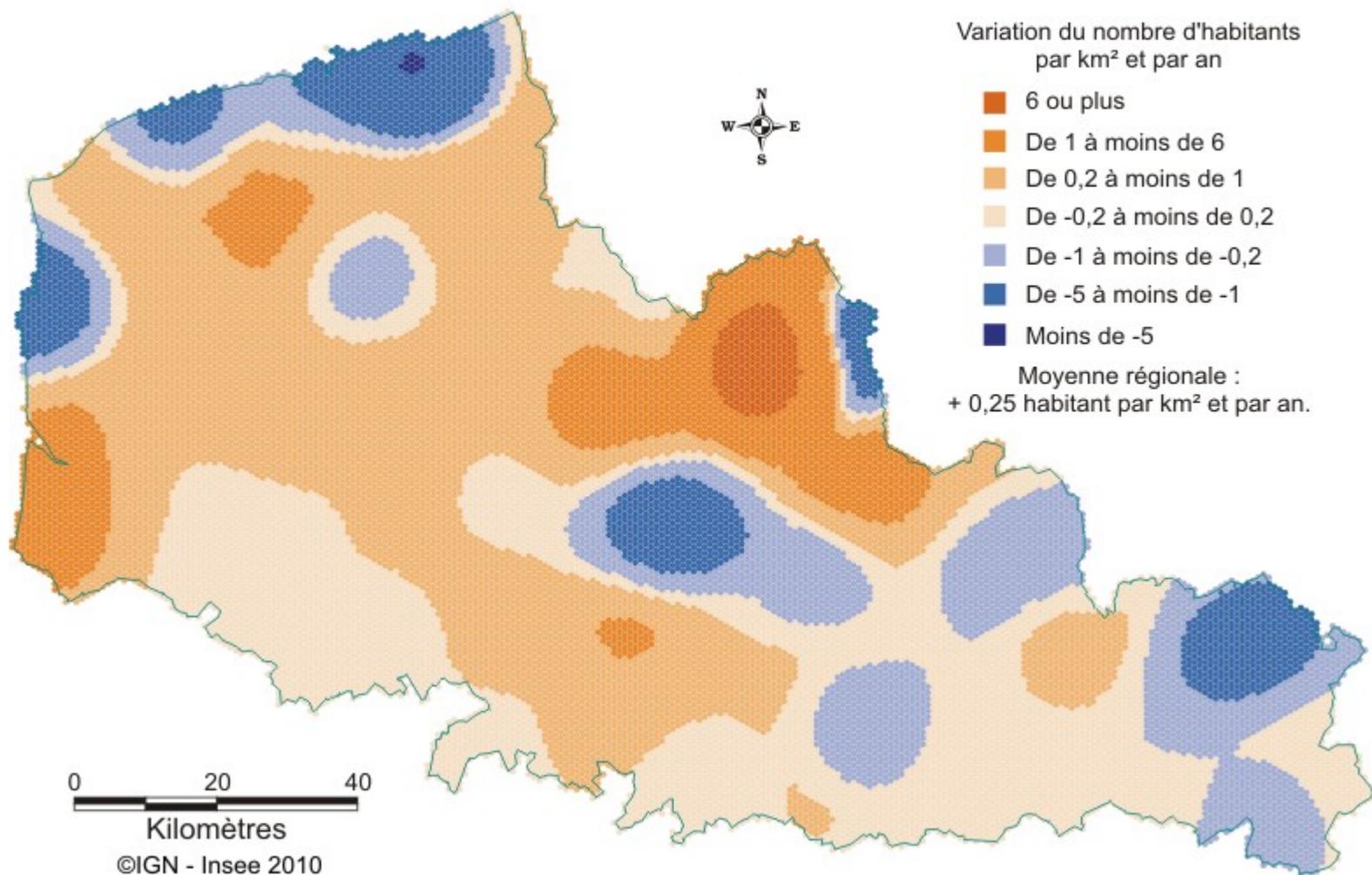
# Démographie

## *Une transformation démographique malgré un nombre d'habitants stable*

- **Un nombre d'habitants globalement stable.**  
(+0.08% par an)
- Mais
- **Un vieillissement de la population régionale.**  
(1 million de + 60 ans en 2025)
- **Une hausse importante du nombre de ménages.**  
(+250 000 ménages entre 2005 et 2020)

**Des gains de population dans la métropole Lilloise, les espaces périurbains et l'est Béthunois tandis que la CA de Maubeuge Val de Sambre et plusieurs agglomérations du bassin minier perdent des habitants.**

# Variation annuelle moyenne de la population entre 1999 et 2006.



# Economie

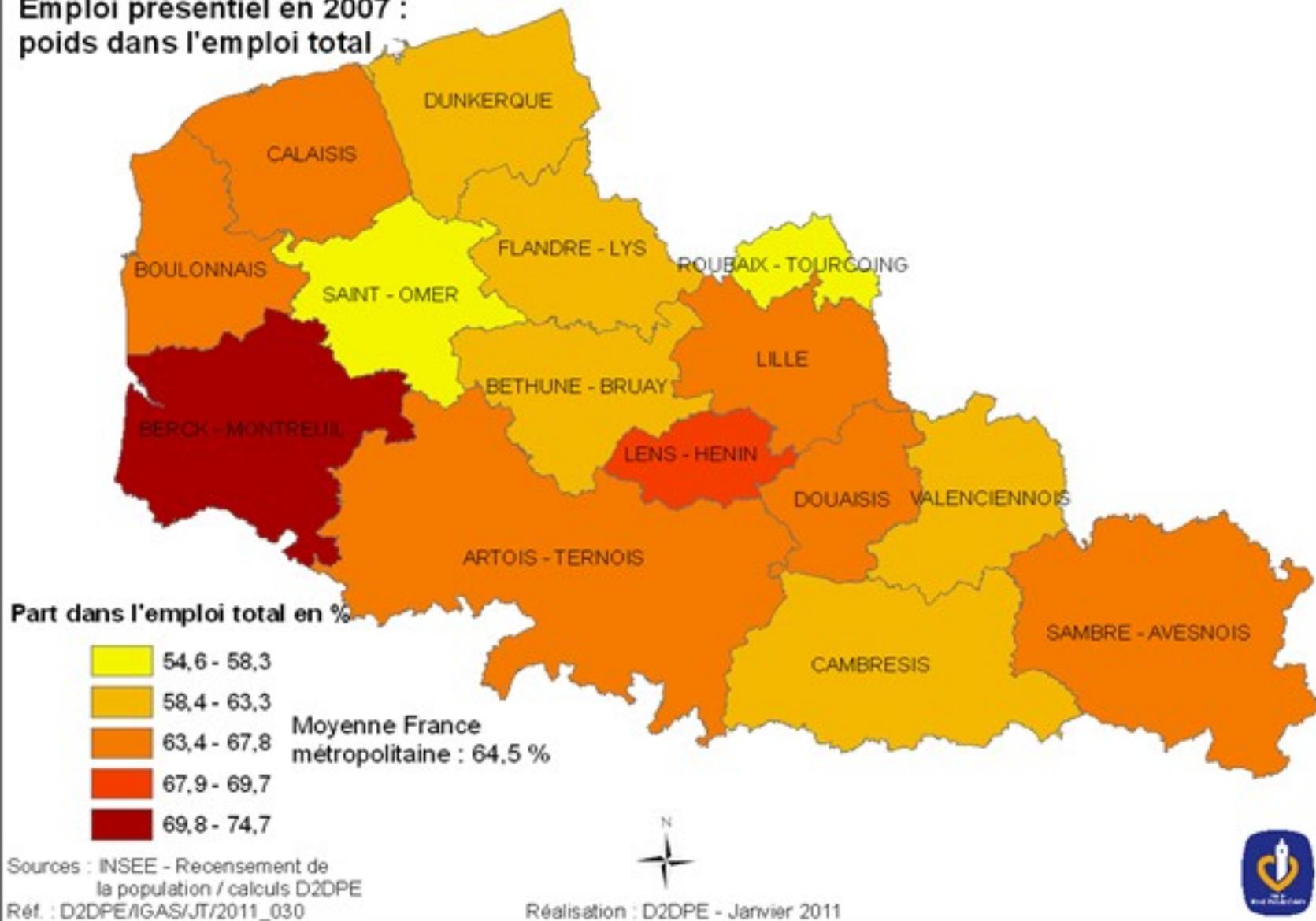
## ***Mutation économique : vers un rééquilibrage entre économies productive et présenteielle***

Une profonde recomposition de l'économie régionale.

- Une économie présenteielle qui représente près de 2/3 des emplois régionaux mais qui doit encore se développer au regard des besoins de la population.
- Une économie productive ouverte qui se structure autour des pôles de compétitivité et d'excellence.

# Economie

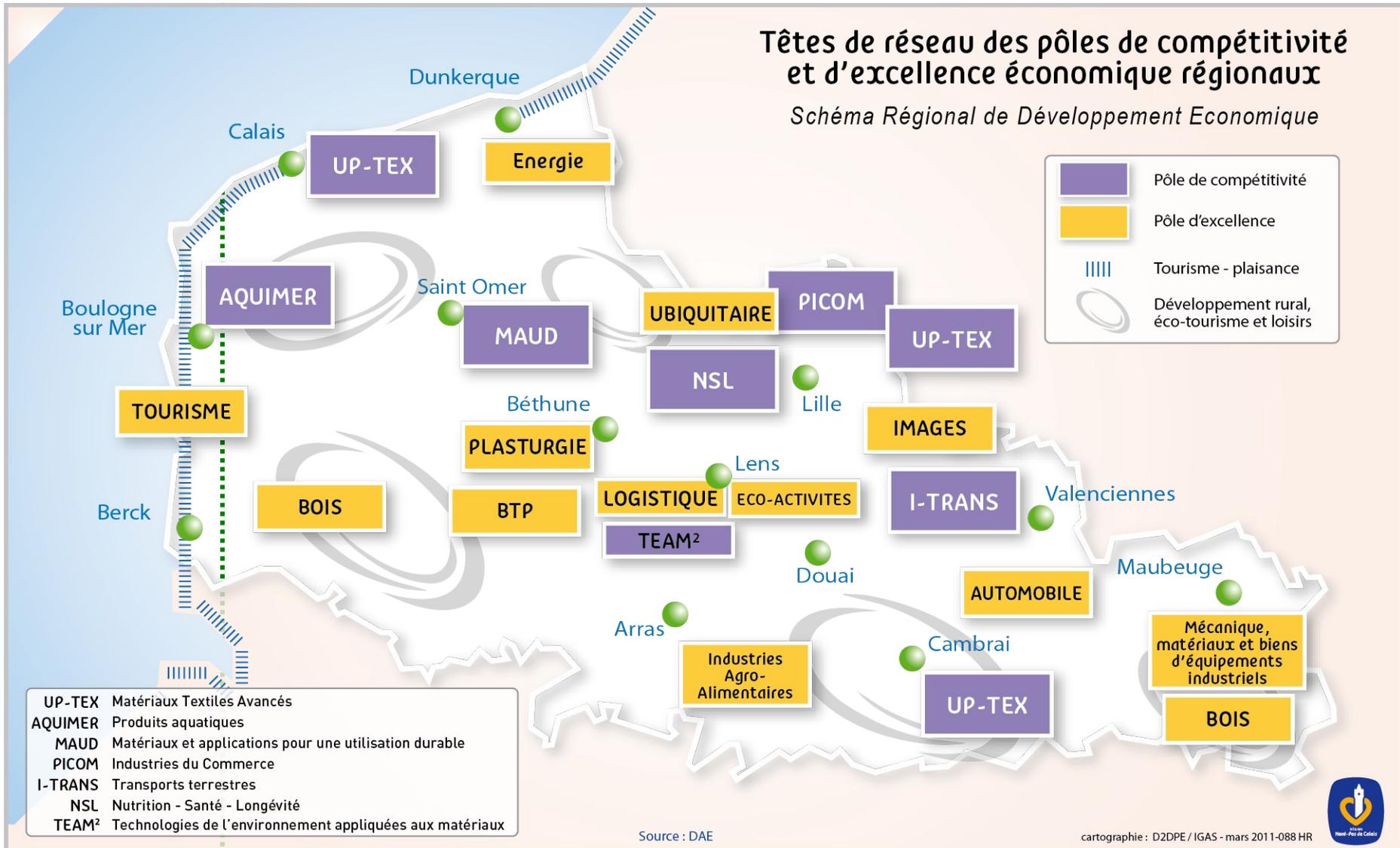
Emploi présentiel en 2007 :  
poids dans l'emploi total



# Economie

## Têtes de réseau des pôles de compétitivité et d'excellence régionaux

Schéma Régional de Développement Economique



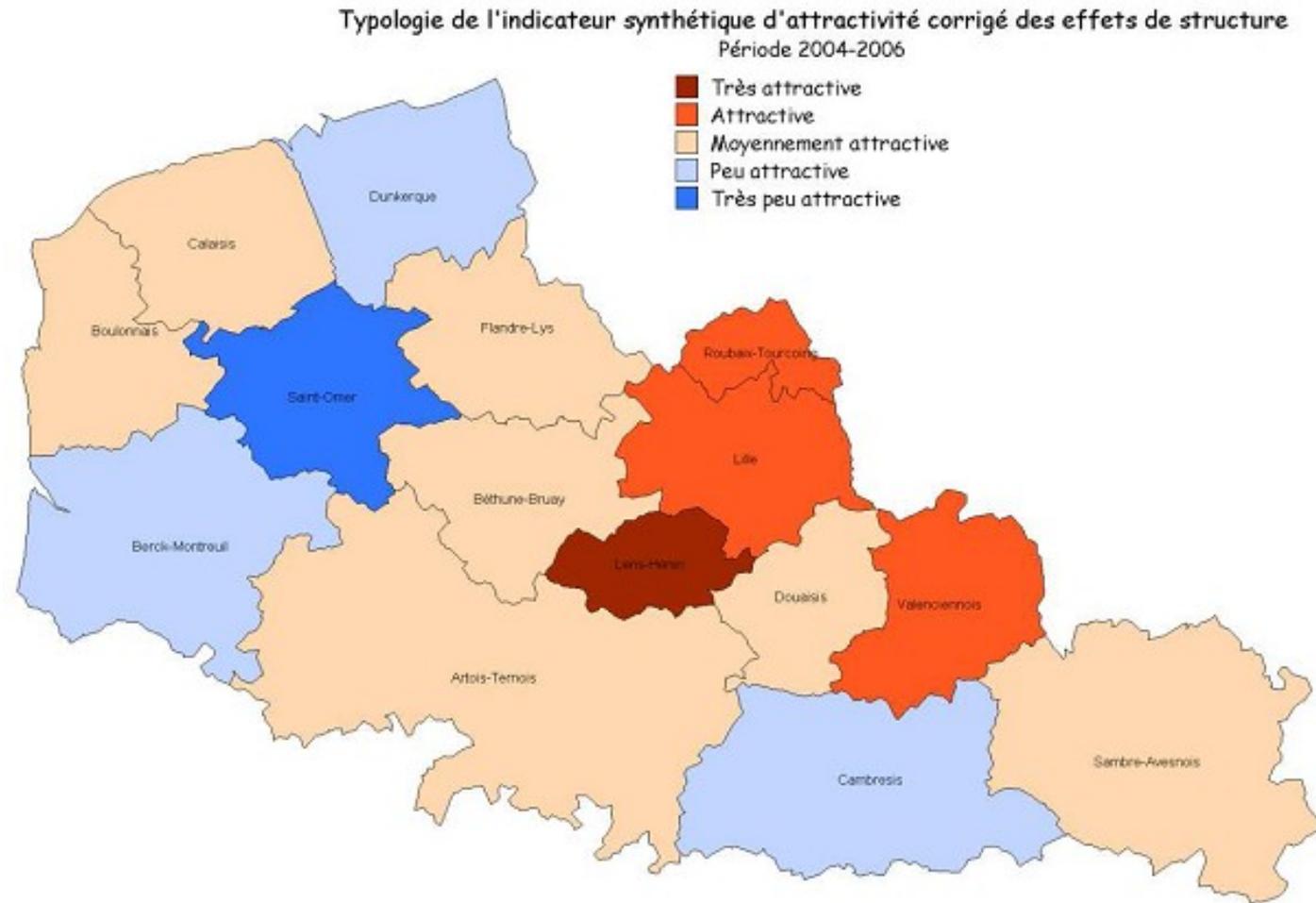
Source : DAE

cartographie : D2DPE / IGAS - mars 2011-088 HR

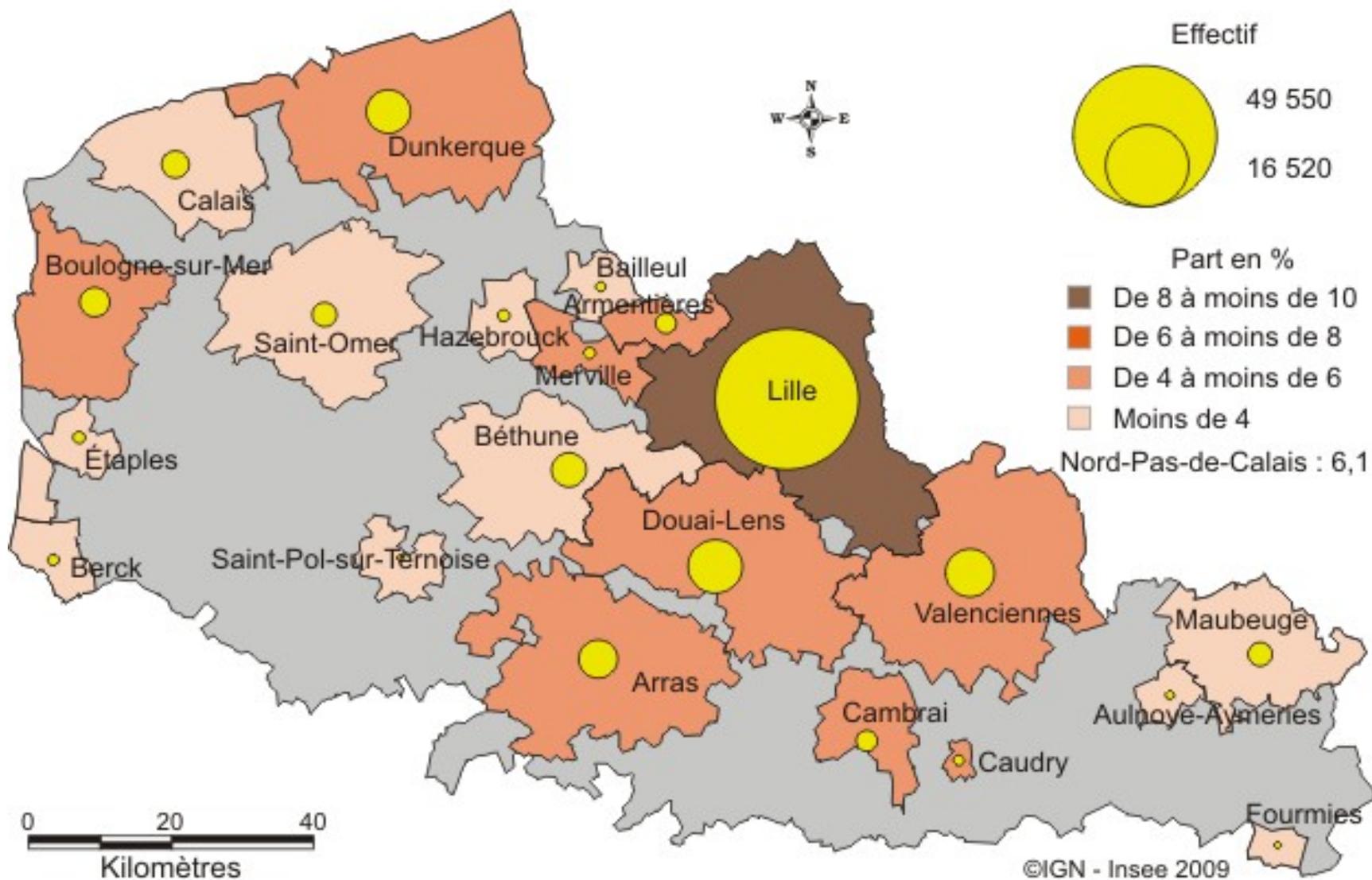


# Economie

- **Un PIB par habitant qui progresse plus vite qu'en moyenne nationale.**
- **Des créations d'entreprises de plus en plus nombreuses même si l'entrepreneuriat reste faible.**



# Part des cadres des fonctions métropolitaines dans l'emploi total et effectifs en 2006 par aire urbaine.

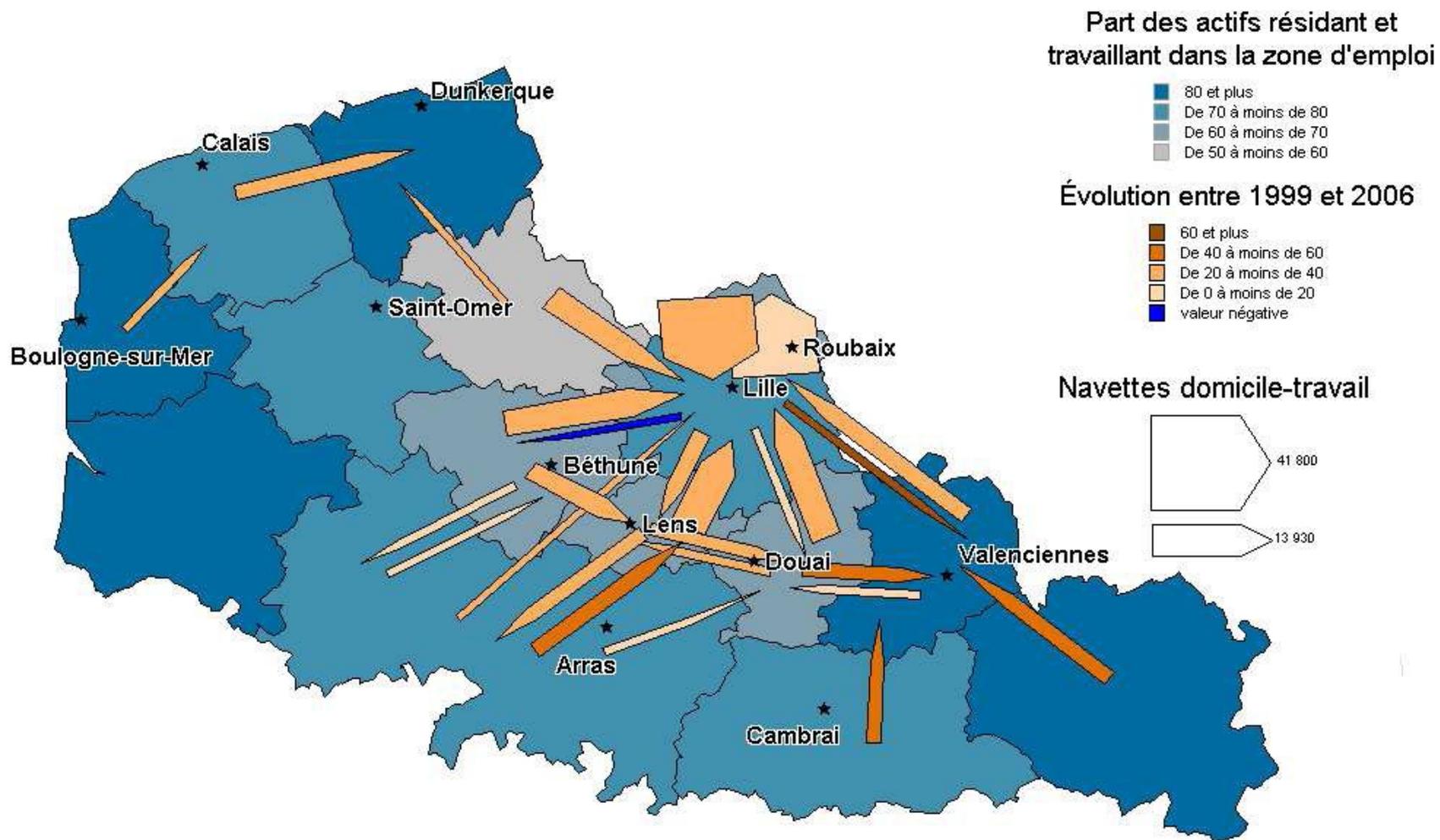


# Mobilité

## *Intensification des mobilités entre zones proches*

- Des échanges migratoires intenses entre territoires : 20% habitants ont changé de communes en 5 ans
- Des mobilités domicile-travail de plus en plus intense entre les zones d'emploi de la région principalement liées à des choix résidentiels en particulier au départ de Lille.
- Intensification des relations transfrontalières.
- 3,9 déplacements quotidiens par jour.

# Principaux flux entre les zones d'emploi du Nord-Pas-de-Calais en 2006 et évolutions depuis 1999



# Economie

## ***Une métropolisation diffuse***

- La métropole Lilloise tire le dynamisme régionale dans le développement métropolitain.

### **Mais**

- **Les fonctions métropolitaines sont davantage réparties** au sein de la région que dans la plupart des régions françaises.
- Le développement métropolitain reste pénalisé par la **faiblesse de la recherche** et développement publique et privée (0.7 % du PIB)

# Développement Humain

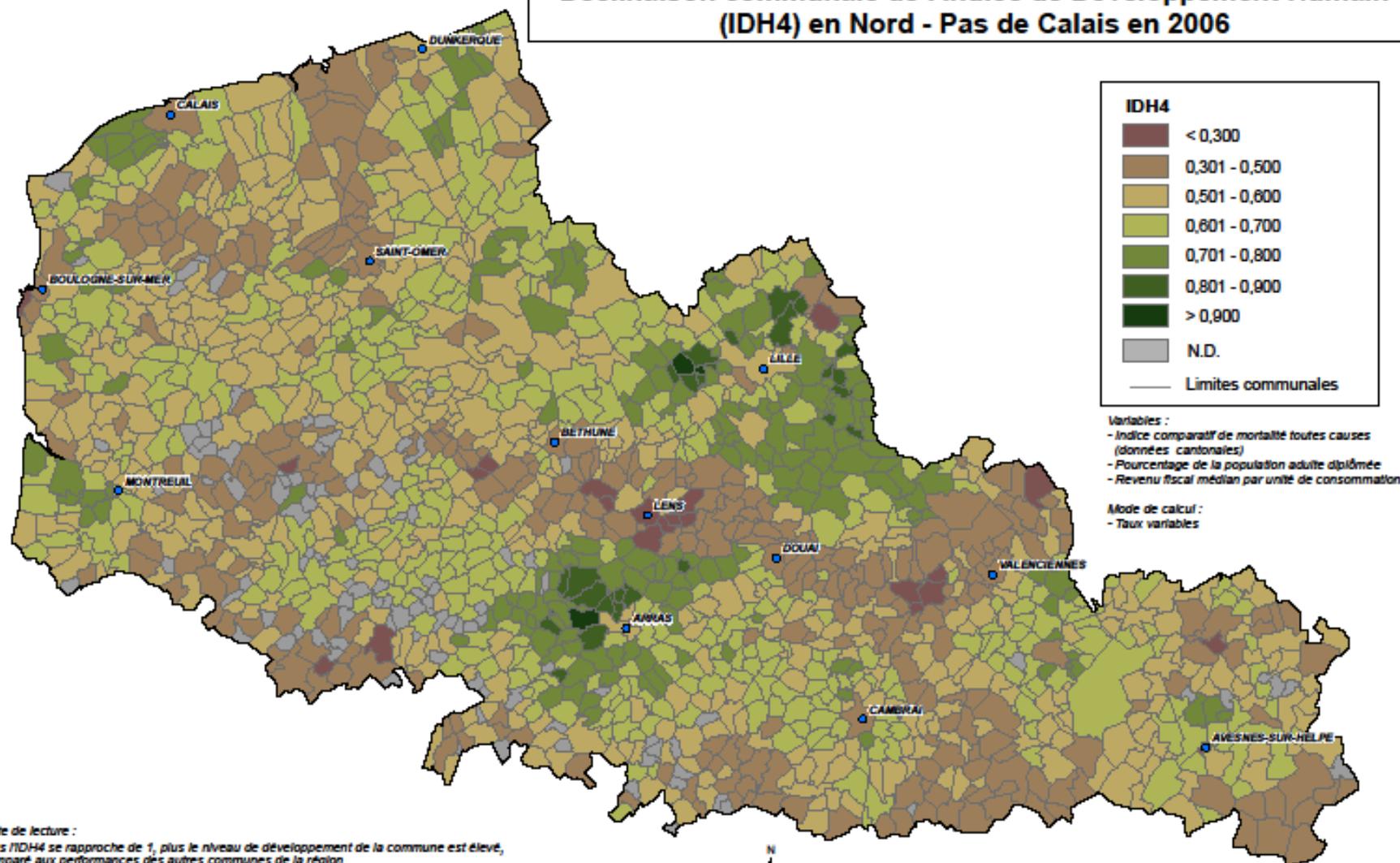
*Développement humain :  
progrès mais inégalités qui  
perdurent*

- L'IDH régional a progressé plus vite que dans les autres régions entre 1999 et 2007, les inégalités se réduisent (ISS)

## **Mais**

- Le Nord – Pas de Calais reste en position défavorable : 22ème région française
  - **Particulièrement en matière de santé**
- A l'échelle des communes, l'IDH apparaît particulièrement dégradé dans le Bassin Minier, la CA de Maubeuge – Val de Sambre et dans le pôle Roubaix – Tourcoing - Wattrelos.
- La précarité peut également être importante à l'échelle des quartiers des principales communes de l'AML.

## Déclinaison communale de l'Indice de Développement Humain (IDH4) en Nord - Pas de Calais en 2006



**Note de lecture :**

Plus l'IDH4 se rapproche de 1, plus le niveau de développement de la commune est élevé, comparé aux performances des autres communes de la région



**Sources :**

- INSEE - DGI - Région Nord - Pas de Calais
- ORS Nord - Pas de Calais
- Limites administratives : GIGN - BD Cartho® (2009)
- Autorisation IGN n°60.10004 - 2000/CUGX75-81



Réalisation : SIGALEB Nord - Pas de Calais - Juin 2010



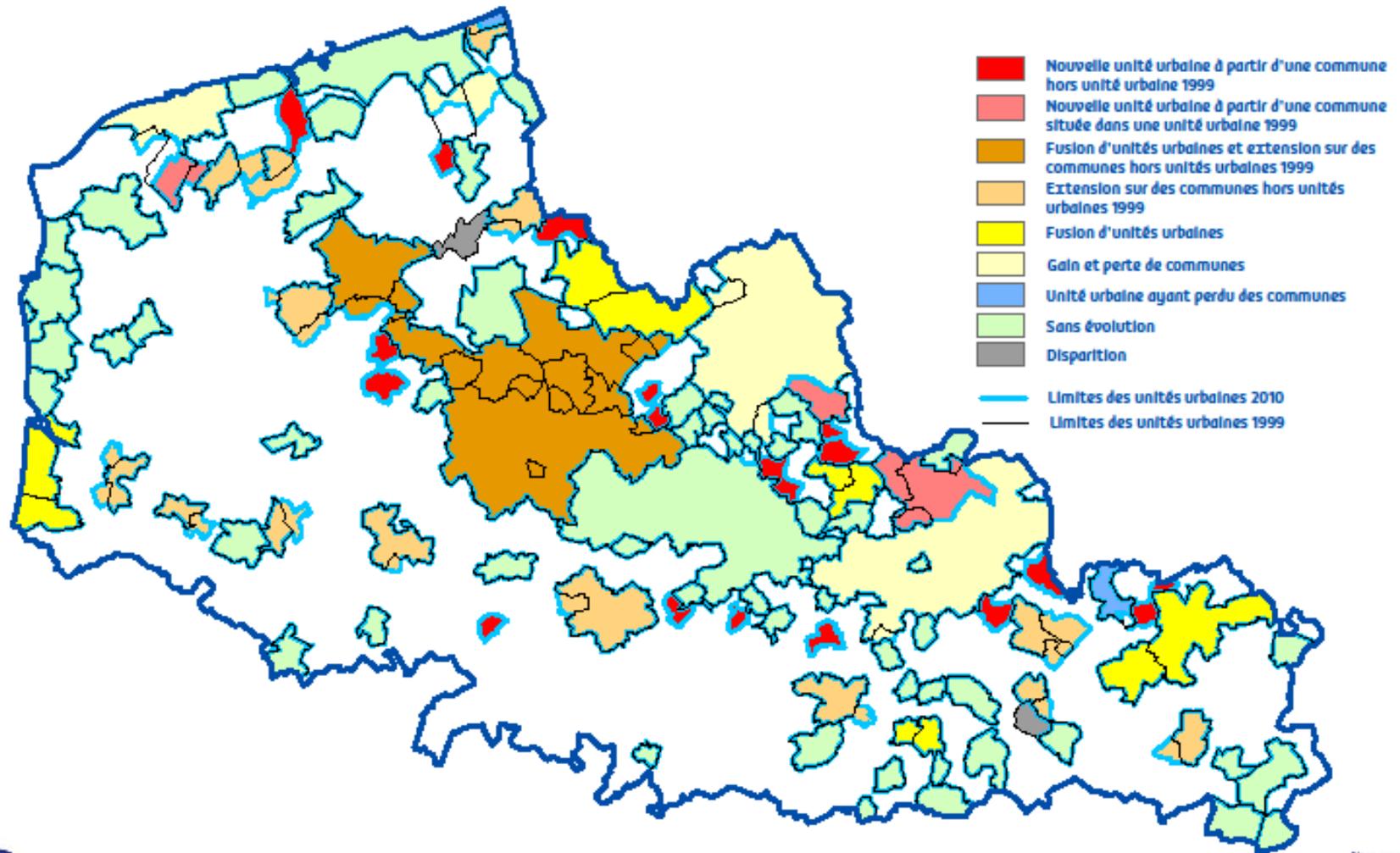
11 22 2

# Environnement

## **Enjeux environnementaux impactés par les activités humaines**

- Une empreinte écologique 8 fois supérieure à la biocapacité du territoire.
- Une biodiversité menacée par la fragmentation des espaces.
- Une reprise de la périurbanisation renforçant les enjeux d'usage du sol : enjeu littoral important
- La tendance d'évolution actuelle de l'économie régionale est insuffisante pour atteindre les objectifs du facteur 4.
- Risques littoraux: érosion, submersion, salinisation, waterings

## Evolution des unités urbaines entre 1999 et 2010



sources : unités urbaines : INSEE  
limites administratives : ©IGN - BD CARTE® (2010) - autorisation IGN n°60.11005 - 2009/CUGK/76-01



02DPE / IGAS / RM 2011-0145 - P01 2011

1er s enseignement s  
Du vol et  
«prospective»  
du SRADT

# Prospective

## **Résilience territoriale: faire face aux chocs présents et à venir**

→ Un contexte incertain avec des crises et des transitions qui s'emboîtent

**Le monde a bougé** : Climat prévisions aggravées, choix énergétiques et risques, pic pétrolier 2006, migrations internationales, crise financière et instabilité des économies mondialisées....

→ **Une vision positive du futur en termes d'opportunités pour un nouveau modèle**

Nous avons quitté les décennies de la reconversion,  
= anticipation X2 et exigence plus forte

→ **Le territoire** au cœur des capacités d'action :  
**passer directement dans le « temps d'après »**,  
innovation /créativité /solidarité /diversité  
/robustesse

## ***La résilience territoriale***

- L'aptitude à s'adapter, à vivre et à se développer en retrouvant un état d'équilibre après une perturbation, un traumatisme (*les séquelles de notre histoire et les crises du présent*)
- En puisant dans notre potentiel

**Ne pas subir une situation anxiogène, mobiliser nos ressources, préparer un nouvel état d'épanouissement**

# Prospective

## Enjeu 1 / Investir la société de la Connaissance et de la Communication

En 2000, constat de l'accélération du progrès technologique et de l'économie de la connaissance, crainte que la société régionale en soit exclue (faible taux de qualification=.

- Pour demain : investir dans les capacités d'innovation et de créativité des habitants en insistant sur les aspects humains et d'appropriation des usages plutôt que de compétition et de technologie.
- **Un futur souhaitable : Des territoires apprenants pour un accès aux savoirs de tous et à tous moments**

# Prospective

## Enjeu 2/ S'ouvrir à l'Europe et au monde

- En 2006 : tirer parti des atouts de la région, frontalière et cosmopolite, pour s'insérer dans des échanges économiques et culturels fructueux.
- Pour demain : articuler le local et global pour mieux appréhender des crises systémiques.
- **Un futur souhaitable** : Une valorisation de la diversité culturelle régionale qui lui permet de tenir un discours original sur l'Europe et le monde et de bâtir des liens.

# Prospective

## Enjeu 3 / Faire la différence en construisant

→ En 2006, coordonner les territoires infrarégionaux pour mener une stratégie de développement économique intégrée à l'échelle régionale.

→ Pour demain : le modèle de développement économique devra évoluer avec l'apparition de nouvelles filières, vers plus d'ancrage et d'autonomie l'évolution de la place du travail, de la richesse

→ **Un futur souhaitable : un nouveau modèle de développement**

une économie régionale répondant aux besoins de la population et préservant les biens communs (protection de l'environnement, qualité des conditions de travail, lien social etc.).

→ **économie circulaire, économie présentielle, économie de la fonctionnalité, filières de l'innovation, énergie/alimentation....**

# Prospective

## Enjeu 4 / Surmonter les disparités

- En 2006 : dans une région touchée par de fortes difficultés sociales et de disparités des situations individuelles et territoriales, leur réduction était considérée comme une garantie d'un mieux-vivre pour la population et d'une meilleure performance du système régional.
- Pour demain : alors que les difficultés sociales se sont aggravées, les questions de cohésion sociale et de qualité de vie sont considérées comme des facteurs de résilience et de résistance face aux chocs à venir.
- **Un futur souhaitable** : Des politiques publiques centrées sur **les besoins singuliers** des individus pour contribuer au vivre ensemble, **capacitation /empowerment** individuel et collectif

# Prospective

## Enjeu 5/ Reconquérir l'environnement et améliorer le cadre de vie

- En 2006 : Environnement et le cadre de vie de la région considérés comme des handicaps dans une approche en termes d'aménités, Des enjeux du changement climatique et de la perte de biodiversité étaient présents mais sans bien savoir comment agir sur ces questions globales à l'échelle locale.
- Pour demain : le territoire au cœur des stratégies d'atténuation mais aussi d'adaptation, **le concept de ROBUSTESSE**, menant à terme à un changement de modèle.
- **Un futur souhaitable : Une transformation des rapports entre les être humains et la nature** pour remettre la nature au cœur de nos sociétés contemporaines.

# Prospective

## Enjeu 6/ Mobiliser la société régionale et renforcer la citoyenneté

- En 2006 : objectif né d'une crise de la représentation politique, un éloignement entre peuple et élites et d'une crainte d'anomie de la société.
- Pour demain : la question démocratique est au cœur avec le débat sur la nature des mutations à mettre en œuvre et l'importance du vivre ensemble soumis à de fortes tensions. Initiatives mises en réseau et nouvelles communications
- **Un futur souhaitable** : dialogue et participation élargie, une citoyenneté porteuse d'émancipation individuelle et de construction collective du vivre ensemble.

# Prospective

## Enjeu 6 / Mobiliser la société régionale

### et renforcer la citoyenneté

- En 2006 : objectif né d'une volonté d'améliorer la coordination d'acteurs, de groupes sociaux, de territoires pour atteindre des objectifs définis collectivement.
- Pour demain : l'espace des réseaux occupe une place plus importante et bouscule le maillage des territoires
- **Un futur souhaitable** : vers **des pratiques interterritoriales** où de nouvelles modalités de coopération entre acteurs publics territoriaux sont inventées, s'adaptant à la **multiplicité et la fluidité des appartenances**, à rebours de la quête du territoire pertinent...

## Le Schéma de Cohérence Territoriale est

- Issu de la Loi Solidarité Renouvellement Urbain (2000)
- Un cadre de référence pour 10 ans
- Renforcé par lois Grenelle, lois de modernisation agricole...

**SCOT :**  
**C'est**  
**quoi?**  
**Ca sert**  
**à quoi?**

## Le Schéma de Cohérence Territoriale définit

- **Équilibres** entre RU, développement urbain maîtrisé ; l'utilisation économe des espaces naturels ; la préservation des terres agricoles et forestières et le patrimoine bâti
- **Diversité des fonctions** urbaine, rurale, mixité habitat...
- **Réduction des émissions de gaz à effet de serre, la maîtrise de l'énergie**, préservation qualité air, eau, sols, biodiversité, écosystème, continuités écologiques...

# Action

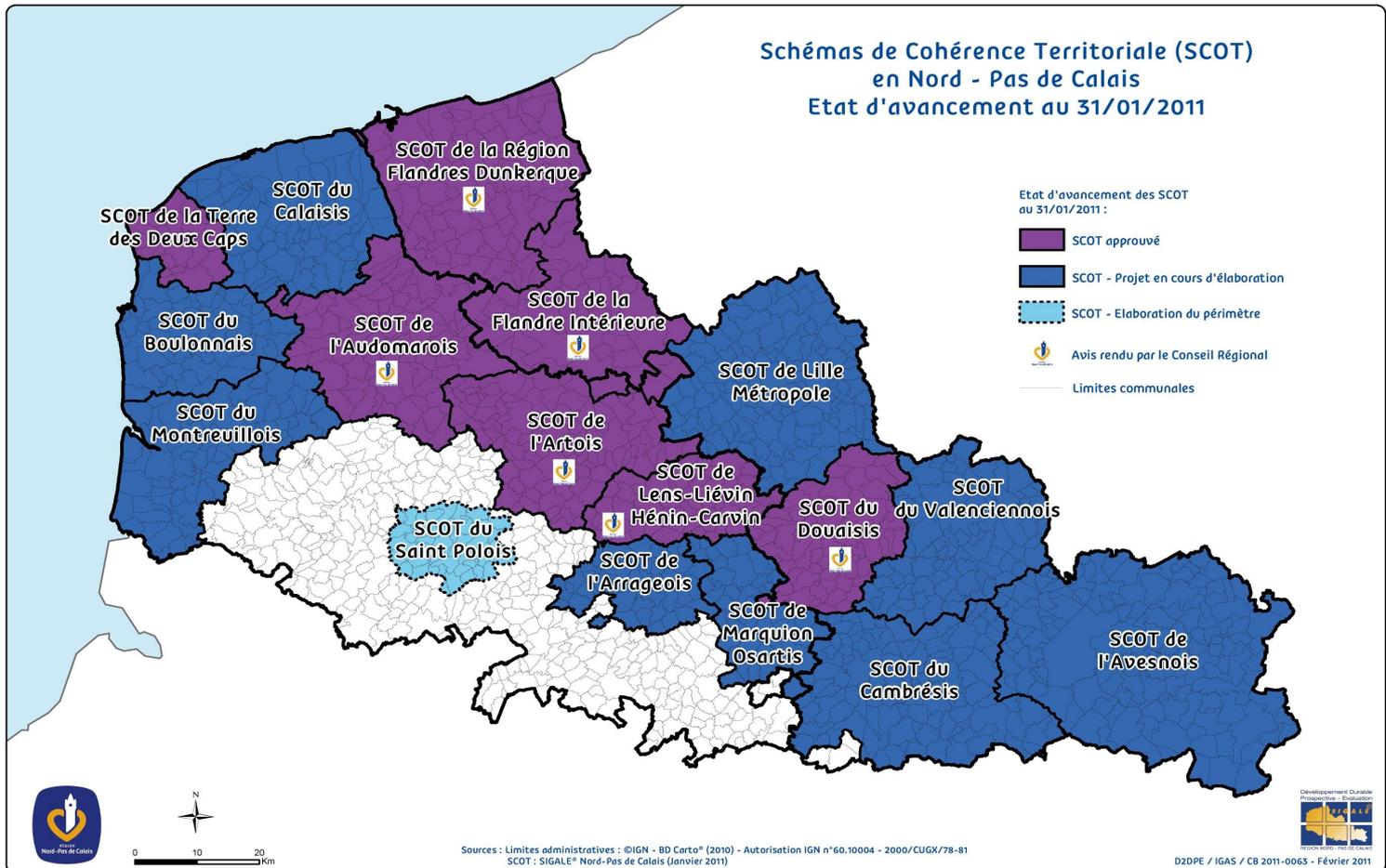
## LA REGION ET LES SCOT

- Région = Personne Publique Associée
- Rend un avis consultatif sur avant-projet (avant enquête publique)
- Trois mois pour rendre cet avis
- Avis réputé favorable au-delà de ce délai

# SCOT

## Poids de la Région

## Etat des SCOT en région



# Action

*Exemple du  
SCOT du  
Pays du  
Cambrésis*

*Elaboration  
de l'Avis de  
la Région*

*Contenu de  
l'avis de la  
Région*

La Région élabore un avis au regard de :

- SRADT
- DRA : TVB (dont plan forêt) ; Maîtrise de la périurbanisation
- Schémas sectoriels (SRTransports, SRDéveloppement Economique...)
- Stratégie Régionale Changement Climatique
- Charte de Parc naturel Avesnois

## Avis de la Région historique

- Avis favorable sur les objectifs allant dans le sens des orientations régionales
- Poursuite du travail sur les hypothèses démographiques et leurs implications
- Avis défavorable relatif aux objectifs d'artificialisation
- Demande d'approfondissement pour un projet allant vers une gestion plus économe de l'espace

# Action

## Exemple du SCOT du Pays du Cambrésis

## Détail de l'avis de la Région

### 2) La Région propose la poursuite du travail sur les hypothèses et la stratégie démographiques et leurs implications

- Interrogation sur hypothèses supérieures à l'INSEE (+5% à 2030, INSEE : +2,1%)
- Cohérence avec les évolutions des territoires voisins : souhait d'éclairages  
Souhait d'éclairage sur la stratégie pour atteindre ces objectifs

### 3) Avis défavorable sur les objectifs d'artificialisation fixés par le projet de SCOT

- Projet de SCOT fixe 700 hectares en 10 ans, soit moyenne de 70 hectares/an, hors infrastructures. Sur la période passée l'artificialisation s'est faite à un rythme de 40 hectares /an

Cet objectif ne s'inscrit pas dans une logique de réduction de la progression de l'artificialisation. Contradictoire avec SRADT, DRA, stratégie climatique (SRCAE...).

Interrogation sur modalités de traduction dans les PLU : 24 communes sur 110 ont un PLU. A elles seules : 900 hectares de zones AU.

# Action

Exemple du  
SCOT du  
Pays du  
Cambrésis

Détail de  
l'avis de la  
Région

4) La Région demande d'approfondir les pistes suivantes pour garantir davantage une gestion économe des sols et la préservation des terres agricoles et naturelles :

- Extension urbaine par rapport au RU
- Taux de densité minimale
- Objectifs quantifiés en terme de préservation des terres agricoles et naturelles
- Définir des orientations en terme d'agriculture biologique (à l'instar de la Charte PNR)
- Fixer des objectifs en matière de couverture PLU et PLUI
- Préciser les modalités de calcul des comptes fonciers par commune
- Réinterroger les objectifs en terme de zones d'activités nouvelles au regard de l'existant et des taux d'occupation, transports collectifs

# Action

Exemple du  
SCOT du  
Pays du  
Cambrésis

Les  
suites...

**Etat** : pour les mêmes raisons que la Région ne peut se positionner favorablement pour ce SCOT

**29 juin 2011** : les élus régionaux de 6 commissions ont auditionné les élus du Pays du Cambrésis.  
Ils ont fait part de leur volonté de revoir leur projet de SCOT au regard des priorités de la Région

**4 juillet 2011** : la Commission Permanente de la Région devrait voter l'avis circonstancié en 4 points (sinon l'avis serait présumé favorable)

**Automne 2011** : la Pays du Cambrésis devrait prendre un nouvel arrêté de projet de SCOT et sollicité l'avis de la Région...

**Vigilance sur l'intégration de nos priorités!!!**

## GUIDE TERRITORIAL DU SRADT

### **C'est Quoi?**

Une traduction territoriale du SRADT.

C'est un guide qui croise par territoire de projet (Agglomérations, Pays) l'ensemble des enjeux et des priorités du SRADT.

### **Intérêts**

- Appropriation par les territoires : synthèse territoriale du SRADT
- Interpeller correctement les territoires pour conclure des contrats adaptés
- Cohérence régionale assurée de l'aménagement territorial des territoires (cf trame verte et bleus, transport...)

### **Enjeux**

**Enjeu de la différenciation régionale (enjeu de développement)**

**Enjeu d'atténuation des disparités (enjeu de cohésion)**

